

# **REFERAT Social- og Sundhedsudvalget 2018 - 2021 d. 13-09-2021**

**Mødedato** Mandag d. 13. september 2021 kl. 09:00

**Mødested** Mødelokale C

## **Indholdsfortegnelse**

|                                    |    |
|------------------------------------|----|
| Godkendelse af dagsorden.....      | 3  |
| Helhedsplan for Socialområdet..... | 5  |
| Underskriftsark.....               | 11 |

## **Punkt 133: Godkendelse af dagsorden**

00.22.04-P35-764-17

## **133. Godkendelse af dagsorden**

**00.22.04-P35-764-17**

### **Sagstema**

Godkendelse af dagsorden til dagens møde i Social- og Sundhedsudvalget.

### **Redegørelse**

Ifølge forretningsordenen skal dagsorden godkendes som første punkt på dagsordenen.

### **Retsgrundlag**

Forretningsorden for de stående udvalg § 5.

### **Økonomiske konsekvenser**

Intet at bemærke.

### **Andre konsekvenser**

Intet at bemærke.

### **Høring og sagsgang**

Social- og Sundhedsudvalget den 13. september 2021

### **Indstilling**

Til godkendelse.

### **Beslutning**

Godkendt.

Fraværende i Social- og Sundhedsudvalget - 13. september 2021:  
Peter Uno Andersen

## **Punkt 134: Helhedsplan for Socialområdet**

27.00.00-P16-1-20

### **Bilag**

Helhedsplan Socialområdet

Resumé

Samlet overblik

Høringssvar - ansatte på Værestedet i Hanstholm

Høringssvar fra Lev - livet med udviklingshandicap

Høringssvar til Helhedsplan for socialområdet - forældre til hjemmeboende voksenhandicappede.

Høringssvar 8.9.21 - fra brugere og frivillige på Værestedet i Hanstholm

# 134. Helhedsplan for Socialområdet

27.00.00-P16-1-20

## Sagstema

Der skal træffes afgørelse om Helhedsplanen for socialområdet.

## Redegørelse

Der fremlægges en ny helhedsplan for socialområdet i Thisted kommune på baggrund af et stigende antal modtagere, samt en ændring i målgruppens sammensætning. Helhedsplanen tager udgangspunkt i disse udfordringer, og opstiller nye lokale principper for faglighed, samt principper for kommunens tilbud.

Helhedsplanen bygger på en længere årrække med et stigende antal brugere af sociale ydelser på landsplan. Denne udvikling går igen i Thisted kommune, hvor der ligeledes opleves en udvikling i antallet af brugere, samt en udvikling i sammensætningen af målgruppen. Helhedsplanen er baseret på interne og eksterne analyser, ligesom der også er foretaget en inddragende proces med såvel ansatte som borgere og andre interessenter.

Analysen fra både PWC og Rambøll viser således, at den nationale udvikling ikke er aftagende og dermed fortsætter i fremtiden. Der er tale om en generel vækst i brugere, men der forventes særligt en udvikling indenfor:

- Voksne i generel mistrivsel
- Børn og unge med psykiske vanskeligheder/kognitive funktionsnedsættelser
- Voksne med kognitive funktionsnedsættelser
- Den komplekse målgruppe (dobbeltdiagnoser)

Denne vækst forventes på landsplan at være størst indenfor psykiatriområdet, hvorfor det traditionelle handicapområde over tid vil fylde forholdsmæssigt mindre.

Den lokale udvikling i Thisted Kommune viser i tråd med den nationale udvikling en stigning indenfor målgruppen. Denne udvikling ses særligt indenfor psykiatri, misbrug og autisme. Ventelisten i Thisted kommune er dog størst indenfor voksenhandicapområdet, hvilket er en indikator på, at det er handicapområdet, som på nuværende tidspunkt er mest udfordret på kapaciteten. Derudover opleves der en stigende gennemsnitsalder på botilbud, som sætter krav til normeringer, større kapacitet og et fortsat tæt samarbejde med sundheds- og ældreområdet.

Helhedsplanen fastlægger en række lokale principper for faglighed og tilbud, som er opstillet på baggrund af de foretagne analyser af såvel den nationale som lokale udvikling indenfor socialområdets målgruppe, samt analyser af effektive værktøjer over for disse målgrupper. Principperne for faglighed er:

- Rehabilitering og recovery
- Specialisering og høj faglighed
- Vidensinformeret praksisudvikling

Derudover er der opstillet følgende lokale principper for tilbud:

- Tidlig, mindst indgribende og midlertidig indsats, som understøtter flow
- Flexibilitet og flow
- Bæredygtige tilbud
- Tilstrækkelig kapacitet
- Helhedsorienterede indsatser

På baggrund af udviklingen samt de opstillede principper foreslås der i hovedtræk, at der på voksenhandicap området bygges en ny institution, som vil udvide den samlede kapacitet i kommunen med ti faste pladser. Derudover foreslås der at der tilføjes fire afklaringspladser.

Indenfor børnehandskapområdet foreslås det, at tilbuddene for anbragte børn samles ved hjælp af en tilbygning til Kumlhøj børnehaven. Psykiatrien tilføjes mere målrettede tilbud til unge i form af fire afklaringspladser og en omlægning af bostedet Dragskilde, samt lukning af Mågevej. Herudover tilføjes der tre ekstra pladser til psykiatrien, samt 12 ekstra eksterne boliger, hvoraf to er akutboliger. Indenfor autisme og ungeområdet samles specialerne et sted.

Helhedsplanens forslag giver dels besparelser på driften gennem effektivisering og dels budgetønsker i form af investeringsforslag. De foreslåede tiltag vil bidrage med højere specialisering og en klarere opdeling mellem fagområder, som har til formål at højne kvaliteten af tilbuddene yderligere. Derudover har tiltagene til formål at gøre socialområdet bedre i stand til at kunne imødekomme både nuværende og kommende behov og efterspørgsel. Foretages der ikke investeringer i socialområdet med henblik på at øge kapaciteten, vil der forventeligt være markant øgede omkostninger til

køb af pladser i andre kommuner.

Derudover er der på nuværende tidspunkt ikke et fast princip for, hvordan timer til ledelse fordeles mellem socialafdelingens tilbud. Timerne er fordelt mellem tilbuddene efter individuel vurdering, og der er ikke fastsat et budget til souschef/stedfortræder for alle tilbud. I forbindelse med helhedsplanen foreslås det at ensarte fordelingen af timer til tilbuddenes ledelse med henblik på en mere gennemskuelig fordeling.

Tildeling af timer til ledelse foreslås således at ske efter antallet af fuldtidsansatte, dog således, at der ikke kan gives mindre end 37 timer til ledelse til et tilbud.

## Retsgrundlag

Serviceoven, Sundhedsloven og Almen boliglov.

## Økonomiske konsekvenser

Vedtages de foreslåede tiltag, som indeholder tiltag med klare fagområder for at højne specialiseringen endnu mere og for at skabe et bedre flow inden for de enkelte fagområder med henblik på i højere grad at kunne op- eller nedjustere tilbuddet alt efter borgerens aktuelle behov. Herudover indebærer scenariet samlingen af 2 institutioner i et nyt byggeri på voksenhandicapområdet med 42 pladser, svarende til en forøgelse af kapaciteten med ti pladser. Vedtagelse af alle tiltag vil medføre en årlig merudgift på 3.261.000 kr. Jf. ovenstående afsnit vil de forventede merudgifter, hvis der ikke foretages investeringer overstige dette, eftersom der vil være en forventet merudgift til køb af pladser i andre kommuner og andre afledte omkostninger. Hertil kommer, at eftersom der forventes en stigning i målgruppen og antal borgere vil demografimodellen imødegå disse årlige merudgifter til drift forbundet til investeringerne i socialområdet.

Derudover forventes der anlægsinvesteringer i perioden 2022-2025 i følgende omfang:

|                                    | 2022      | 2023       | 2024       | 2025       |
|------------------------------------|-----------|------------|------------|------------|
| Tilbygning til Kumlhøj børnehave   | 1.600.000 | 4.700.000  | 4.700.000  | -          |
| Ny institution                     | 4.064.000 | 11.248.000 | 14.829.226 | 10.740.920 |
| Dragskilde                         | 3.100.000 | -          | -          | -          |
| Thyværkstedet                      | -         | 5.000.000  | 4.850.000  | -          |
| Limfjorden                         | -         | 1.700.000  | -          | -          |
| Indfrielse af lån i Søskrænten     |           |            |            | 1.100.000  |
| Indfrielse af lån i Højtoftevej 50 |           |            |            | 7.000.000  |
| I alt                              | 8.764.000 | 22.648.920 | 24.379.226 | 18.840.920 |

Center for Økonomi og Løn (CØL) har gennemgået de økonomiske oplysninger i sagen, og gennemgangen har ikke givet anledning til bemærkninger.

## Andre konsekvenser

Gennemførelse af helhedsplanen vil medføre strukturelle ændringer i forbindelse med opførelsen af en ny institution samt omlægninger i den organisatoriske opbygning. Ligeledes vil gennemførelse af helhedsplanen medføre en ny tildelingsmodel for ledelse.

## Høring og sagsgang

Direktionen den 12. august 2021

Social- og Sundhedsudvalget den 17. august 2021

Udsatterrådet den 24. august 2021

Ældre-/Seniorrådet den 24. august 2021

Handicaprådet den 26. august 2021

Område-MED Social den 8. september 2021

Social- og Sundhedsudvalget den 13. september 2021 - ekstraordinært møde

Økonomiudvalget den 15. september 2021 - som en del af 1. behandling af budget 2022

Kommunalbestyrelsen den 21. september 2021 - som en del af 1. behandling af budget 2022

Kommunalbestyrelsen den 12. oktober 2021 - som en del af budgetvedtagelsen

## Indstilling

Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller, at:

1. Den samlede helhedsplan vedtages.
2. De budgetmæssige konsekvenser vedr. driften medtages til budgetforhandlingerne for budget 2022.
3. Eventuelle midler frigivet i forbindelse med helhedsplanen anvendes til imødegåelse af merforbrug samt til forøgelse af kvalitet inden for Socialafdelingens område og således ikke tilgår kassen.
4. Anlægsbehovene for 2023: 22.648.920 kr., 2024: 24.379.226 kr. og 2025: 18.840.920 medtages til budgetforhandlingerne for budget 2022.

## Tidligere besluttet

### Beslutning fra Direktionen, 12. august 2021, pkt. 10:

Ad 1. Direktionen indstiller, at sagen sendes i høring. Direktionen ønsker sagen til behandling efter høringsfasen. Det bemærkes desuden, at der i forbindelse med almennyttigt boligbyggeri vil være behov for grundkapitalindskud.

### Beslutning fra Social- og Sundhedsudvalget, 17. august 2021, pkt. 111:

Ad 1. Sagen sendes i høring.

### Beslutning fra Ældre-/Seniorrådet, 24. august 2021, pkt. 7:

Ældre-/Seniorrådet har en opmærksomhed på, at det er vigtigt at etablere mindre bo-enheder, når der bygges store institutioner. Så opnår man både stordriftsfordelen og de nære relationer for borgerne bevarer.

Det er vigtigt, at der er mulighed for opkvalificering af personalet.

Det er meget vigtigt, at der er et godt tilbud til den målgruppe, som bor på Fyrtårnet. Den geografiske placering er mindre vigtig.

Fraværende i Ældre-/Seniorrådet - 24. august 2021:

Jens Vestergaard

### Beslutning fra Udsatterrådet, 24. august 2021, pkt. 3:

Ad 1. Høringssvar: Udsatterrådet støtter op om etableringen af 12 skæve boliger og finder det hensigtsmæssigt, at boligerne på Parasollen flyttes med. I den sammenhæng opfordres der til, at den skurvogn, der i dag er ved Rampen samt den, der ikke er ibrugtaget, flyttes med. Udsatterrådet er bekymrede for, at konflikter og problemer kan eskalere, hvis boligerne opføres uden for byen. Rådet er tilfredse med, at der umiddelbart er personale fra morgen til kl. 23.00 og mener, at boligerne bør opføres bynært et sted, hvor det ikke er til gene for omgivelserne. Derudover oplever rådet, at kommunen skal arbejde aktivt for at få de udsatte borgere ud af deres misbrug. Eksempelvis kan der etableres et råd, der kan arbejde med motivation ift. at komme tilbage til livet.

Fraværende i Udsatterrådet - 24. august 2021:

Peter Uno Andersen

### Beslutning fra Handicaprådet, 26. august 2021, pkt. 4:

Handicaprådet bakker fuldt op om den samlede plan for udvikling af området. Rådet hæfter sig ved, at planen er afhængig af, at der arbejdes videre med den samlede plan, da de enkelte forslag er gensidig afhængige. For at potentialerne i planen kan indfries, kræver det en indsats ift. at fastholde og rekruttere fagligt kvalificeret personale i form af bl.a. relevant videre- og efteruddannelse. Handicaprådet har forståelse for, at det tager tid at projektere og etablere en ny institution, men gør opmærksom på, at der allerede er en del unge borgere på venteliste. Ydermere kan gruppen af borgere på Platanvej ikke få et bedre tilbud førend, at Højtoftevej fraflyttes til fordel for en ny institution. Derfor opfordres der til at sikre, at etableringen af en ny institution opprioriteres, og at den dermed kan ibrugtages hurtigst muligt. Handicaprådet ønsker fokus på, om den kapacitetsudvidelse, som planen indeholder, er tilstrækkelig ift. den udvikling, der ses i målgruppen de kommende år. Det er væsentligt, at en ny institution planlægges sådan, at forskellige målgrupper kan holdes adskilt samtidigt med, at det er væsentligt at understøtte et aktivt miljø ude såvel som inde. Ydermere ønsker Handicaprådet at blive inddraget fra start i processen omkring etableringen af ny institution, ligesom der er en forventning, at fagspecialisterne også inddrages.

Fraværende i Handicaprådet - 26. august 2021:

Bent Fuglsbjerg, Morten Lillelund Bertelsen - i stedet mødte Ruby B. Kristensen, Anna Grethe Hermann - i stedet mødte Linda L. Christensen

### **Beslutning fra Område-MED Social, 8. september 2021, pkt. 2:**

Område-MED Social bakker fuldt op om forslag til Helhedsplan. Område-MED ser planen som et stærkt udgangspunkt for faglig og økonomisk bæredygtighed. Jo før tiltagene er implementeret jo bedre. Socialområdet har brug for den helhedstænkning, den specialisering og de langsigtede løsninger planen indeholder.

Område-MED Social mener, at implementering af planen såvel som det daglige arbejde med kerneopgaven kalder på stærk faglig ledelse. Derfor ses der frem til en proces omkring ledelsesstruktur i forlængelse af godkendelse af Helhedsplanen.

Område-MED Social støtter op om, at anvisningsretten øges med 12 ældreboliger på Solsikkevej i Koldby. Dog rejses et opmærksomhedspunkt ift., hvorvidt kapaciteten er tilstrækkelig, hvorfor der opfordres til, at dette følges fremadrettet.

Medarbejdersiden i Område-MED Social bakker som nævnt i det ovenstående op om Helhedsplanen og oplever, at planen styrker

området muligheder fremadrettet. Dog hæfter medarbejdersiden sig ved, at væksten i antal borgere inden for området samt den stigende kompleksitet fordrer, at der - uanset helhedsplan - skal tilføres flere midler til området.

Medarbejdersiden kunne desuden fortælle, at medarbejderne på Boenheden Højtoftevej 50 er kede af, at institutionen nedlægges ifm. etablering af ny institution, men at medarbejderne anerkender behovet og de fordele dette medfører. Medarbejderne på Søskrænten ser frem til at arbejde i nye rammer, da bygningerne i Sjørring er utidssvarende og ikke findes egnet til målgruppen.

Fraværende i Område-MED Social - den 8. september 2021:

Pia Toft Jepsen og Leo Jørgensen.

### **Sagen genoptages**

Svar på høringsproces

Der er i perioden mellem 18. august og 8. september 2021 modtaget 8 hørings svar til forslag til Helhedsplan for socialområdet. Hørings svarene kommer fra pårørende, interesseorganisationer, Thisted Kommunes råd samt MED-udvalg på forskellige niveauer.

Forvaltningen har gennemgået alle hørings svar, og der er på den baggrund identificeret en række gennemgående spørgsmål i hørings svarene, som der kommenteres på i det nedenstående. Herudover er det forvaltningens klare ambition at inddrage alle interessenter i de processer, der naturligt følger efter vedtagelsen af helhedsplanen, hvor initiativerne skal implementeres.

I forlængelse af dette er der indkommet flere kommentarer/spørgsmål, der efter forvaltningen vurdering retter sig til de processer, der ligger i forlængelse af helhedsplanens vedtagelse. I forhold til dette vil der også ske en inddragelse af relevante interessenter.

Fle hørings svar efterspørger, at den nye institution kan ibrugtages tidligere. Forvaltningen ønsker, at institutionen tages i brug hurtigst muligt, og på den baggrund er tidsplanen for opførelsen udarbejdet således. I samarbejde med Forvaltningen for Teknik, Erhverv og Beskæftigelse er det således vurderingen, at institutionen med opstart af projektering i 2022, tidligst kan stå færdig i 2025.

I processen vil de relevante interessenter blive inddraget, herunder bl.a. faglige specialister, for at sikre, at både inde- og udearealer tilpasses målgruppens behov.

Hørings svarene fra LEV og forældre til hjemmeboende voksenhandicappede efterspørger en klarlægning af, hvordan antallet af pladser på den nye institution er udregnet. Estimeringen er baseret på lokal og national viden om udviklingen i målgrupper, samt på Socialafdelingens tre principper for mødet med borgeren: Fokus på en tidlig, mindst indgribende og midlertidig indsats. Trods det, at der forventes flere borgere indenfor socialrådets målgrupper, forventes dette fokus at bevirke, at andelen af borgere, der får brug for et permanent botilbud, bliver mindre.

Vurderingen af den nødvendige kapacitet forholder sig først og fremmest til den kommunale kapacitet, men der skeles også til andre tilbud, herunder private.

På tværs af hørings svarene er der en generel interesse i, hvordan personalet opkvalificeres. Helhedsplanen er udarbejdet med et ønske om at styrke den faglige bæredygtighed. Det er på den baggrund, at helhedsplanen har fokus på at samle

de faglige specialer, da det er ambitionen at styrke det faglige fokus for hvert enkelt område. Den nye organisatoriske sammensætning har derfor til formål at løfte det faglige niveau på alle områder. Derudover skaber den nye opdeling også aldersmæssige specialiseringer. F.eks. målrettes Algade mod de ældre og typisk kronisk syge borgere, mens Dragskilde målrettes en yngre målgruppe. Tilsvarende er det ambitionen at etablere et ungeafsnit på et af områdets botilbud, som alt andet lige målretter tilbuddene i forhold til alder.

I forhold til en ledelsesmæssig opdeling af Team Vestertorv og Værestedet Hanstholm, er der forståelse for, at det kan påvirke brugerne, hvis personalet som følge af dette opsplittes. Forvaltningen vil derfor gå i dialog med lederne af de berørte tilbud omkring dette.

Hensigten med forandringen er at styrke den faglige specialisering til gavn for den faglige kvalitet ved at forankre alle de åbne tilbud i et fagligt speciale under én leder.

### **Beslutning fra Direktionen, 9. september 2021, pkt. 1:**

Ad 1-3. Indstilles til godkendelse

Ad 4. Indstilles til godkendelse med den ændring, at anlægsbehovene ændres til:

for 2022: 6.700.000 kr., 2023: 26.400.000 kr., 2024: 37.080.000 kr. og 2025: 17.387.450 kr.

### **Beslutning**

Ad 1-4. Direktionens beslutning indstilles til godkendelse med bemærkning om, at Helhedsplanens gradvise implementering forventes at ske med borgerens livskvalitet som udgangspunkt, og med tæt inddragelse af relevante brugere og borgere. Udvalget bakker om den øgede specialisering, men hæfter sig ved, at vi også skal kunne imødekomme den enkelte borgers behov - også, når de går på tværs af de skitserede målgrupper og den forvaltningsmæssige organisering. Social- og Sundhedsudvalget ser frem til at følge implementeringen tæt, herunder udfoldelse af målsætningen om samarbejde med civilsamfundet.

Fraværende i Social- og Sundhedsudvalget - 13. september 2021:  
Peter Uno Andersen

### **Bilag**

- [Helhedsplan Socialområdet](#)
- [Resumé](#)
- [Samlet overblik](#)
- [Høringssvar - ansatte på Værestedet i Hanstholm](#)
- [Høringssvar fra Lev - livet med udviklingshandicap](#)
- [Høringssvar til Helhedsplan for socialområdet - forældre til hjemmeboende voksenhandicappede.](#)
- [Høringssvar 8.9.21 - fra brugere og frivillige på Værestedet i Hanstholm](#)

## **Punkt 135: Underskriftsark**

00.22.04-P35-764-17

## **135. Underskriftsark**

**00.22.04-P35-764-17**

### **Sagstema**

Godkendelse af underskriftsark.

### **Redegørelse**

Underskriftsarket underskrives digitalt ved at trykke på godkend i First Agenda.

### **Retsgrundlag**

Forretningsorden for de stående udvalg.

### **Økonomiske konsekvenser**

Intet at bemærke.

### **Andre konsekvenser**

Intet at bemærke.

### **Høring og sagsgang**

Social- og Sundhedsudvalget den 13. september 2021

### **Indstilling**

Til godkendelse.

### **Beslutning**

Godkendt.

Fraværende i Social- og Sundhedsudvalget - 13. september 2021:  
Peter Uno Andersen