

# **REFERAT Udsatterådet 2018 - 2021 d. 12-09-2017**

**Mødedato** Tirsdag d. 12. september 2017 kl. 15:00

**Mødested** Mødelokale A

## Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden og referat fra sidste møde.....	3
Orientering fra formanden og medlemmerne.....	4
Generel orientering om misbrugsområdet, maj 2017.....	5
Dialogmøder med væresteder.....	7
Statistik over visitationer og venteliste i Handicap- og Psykiatridelingen - 1. halvår 2017.....	9
Gennemført reorganisering af den selvejende institution Nørbygård.....	13
Proces for ny udviklingsplan 2018-2021 på handicap- og psykiatriområdet.....	17
Eventuelt.....	20

# Punkt 1: Godkendelse af dagsorden og referat fra sidste møde

27.00.00A30-00003

## sagsfremstilling

<b>1. Godkendelse af dagsorden og referat fra sidste møde</b>			
J.nr.: 27.00.00A30-00003	SagsID: 143508	Sagsbeh.: EKJ	Åbent

1. Godkendelse af dagsorden.
2. Godkendelse af referat fra sidste møde.

### **Besluttet på Udsatterrådet den 12-09-2017 som punkt 1**

Trine Engholm Christensen og Birgitte Eeg Bentsen deltog ikke i Udsatterrådets behandling af sagen.

#### **Ad 1.**

Godkendt.

#### **Ad 2.**

Godkendt.

## Punkt 2: Orientering fra formanden og medlemmerne

27.00.00A30-00003

### sagsfremstilling

<b>2. Orientering fra formanden og medlemmerne</b>			
J.nr.: 27.00.00A30-00003	SagsID: 143508	Sagsbeh.: EKJ	Åbent

1. Orientering fra formanden.
2. Orientering fra medlemmerne.

### **Besluttet på Udsatterrådet den 12-09-2017 som punkt 2**

Trine Engholm Christensen og Birgitte Eeg Bentsen deltog ikke i Udsatterrådets behandling af sagen.

**Ad 1.**  
Ingen.

**Ad 2.**  
Ingen.

## Punkt 3: Generel orientering om misbrugsområdet, maj 2017

16.13.00P21-T75368

### sagsfremstilling

<b>3.</b>	<b>Generel orientering om misbrugsområdet, maj 2017</b>		
J.nr.: 16.13.00P21-T75368	SagsID: 75368	Sagsbeh.: PTL	Åbent

### SAGSTEMA

Generel orientering og status på misbrugsområdet.

### REDEGØRELSE

Under punkt 121 på Social- og Sundhedsudvalgets møde den 6. juni 2016 omkring vedtagelsen af udsatte- og misbrugspolitikken fremgik det af sagsfremstillingen, at Social- og Sundhedsudvalget ville få forelagt en særskilt orienteringssag i forhold til mere detaljeret statistik på misbrugsområdet. Sagen her indfrier dette, hvor forvaltningen fremadrettet vil fremlægge en sådan orienteringssag for Social- og Sundhedsudvalget en gang årligt.

Sektionsleder Pia Toft Jepsen deltager under punktet og orienterer om følgende:

1. Uddybning af fokusområder i kvalitetsstandarden på misbrugsområdet, godkendt den 4. april 2017.
2. Revurderet behandlingskoncept 2017 (bilag 1).
3. Statistik over målopfyldelsesgrader 2016, alkoholbehandling (bilag 2), stofbehandling (bilag 3).
4. Orientering om seneste tilsynsrapport 2017 (bilag 4).
5. Orientering om brugertilfredshedsundersøgelse 2017, Flextilbuddet (bilag 5), Behandlerhuset (bilag 6).
6. Orientering om statistik for Behandlerhuset 2016, herunder ansøgte og visiterede eksterne døgnbehandlinger (bilag 7).
7. Orientering om forsorgshjem og krisecentre.

### RETSGRUNDLAG

Alkoholbehandling i henhold til Sundhedslovens § 141.

Medicinsk behandling i henhold til Sundhedslovens § 142.

Stofbehandling i henhold til Servicelovens § 101.

### ØKONOMISKE KONSEKVENSER

Intet at bemærke.

### ANDRE KONSEKVENSER

Intet at bemærke.

### HØRING OG SAGSGANG

Social- og Sundhedsudvalget	13. juni 2017
Handicaprådet – orientering	29. juni 2017
Udsatterådet – orientering	21. september 2017

### INDSTILLING

Beskæftigelses-, Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

### Besluttet på Social- og Sundhedsudvalget den 13-06-2017 som punkt 119

Taget til efterretning.

### Besluttet på Udsatterådet den 12-09-2017 som punkt 3

Trine Engholm Christensen og Birgitte Eeg Bentsen deltog ikke i Udsatterådets behandling af sagen.

Punktet blev udsat til næste møde. Forvaltningen beklager, at Pia Toft Jepsen ved en fejl ikke er blevet indkaldt til mødet.

## **Bilag**

Bilag 1 - behandlingskoncept, 2017

Bilag 2 - målopfyldelsesgrad for alkoholbehandling pr. 31.12.2016

Bilag 3 - målopfyldelsesgrad for stofbehandling pr. 31.12.2016

Bilag 4 - tilsynsrapport for Behandlerhuset, 2017

Bilag 5 - brugertilfredshedsundersøgelsen for Flextilbuddet, 2017

Bilag 6 - brugertilfredshedsundersøgelsen for Behandlerhuset, 2017

Bilag 7 - statistik 2016

## Punkt 4: Dialogmøder med væresteder

27.00.00A30-00003

### sagsfremstilling

4.	Dialogmøder med væresteder			
J.nr.: 27.00.00A30-00003	SagsID: 143508	Sagsbeh.: EKJ	Åbent	

### SAGSTEMA

Dialogmøder med væresteder.

### REDEGØRELSE

Udsatterådet ønsker en tættere dialog med Udsatterådets målgrupper.

Shanne har derfor enten selv besøgt eller formidlet en kontakt til nedenstående væresteder:

- Værestedet Hanstholm
- Netværkscafeen
- Rampen
- Drivhuset
- Solstrålen
- Kilden
- Fristedet.

Alle væresteder har haft mulighed for at besvare 2 spørgsmål:

1. Hvad synes I, at der fungerer godt i Thisted Kommune?
2. Hvad synes I, at Thisted Kommune kan gøre bedre?

Shanne har fremsendt følgende besvarelser:

Spørgsmål 1:

- Der er generel stor tilfredshed med de enkelte steder og de tilbud, der tilbydes der.
- Rygepolitikken er et stort plus, og brugerne mener, at det, at der er indrettet rygesteder, bevirker, at flere bruger tilbuddene.
- Der gøres et stort stykke arbejde af medarbejdere og frivillige, også på gadeplan.
- Specielt på misbrugssiden er der stor tilfredshed med arbejdet med de unge mennesker, så man forhindrer misbrug.
- At lokalerne ikke virker så institutionsprægede.
- Åbningstider fungerer generelt godt. Dog efterlyses der bedre åbningstider i aften/weekends.
- Madordninger er et stort plus, og priserne er overkommelige.
- Generel tilfredshed med Borgerservice, dog føler misbrugerne, at personalet som udgangspunkt ser dem som en trussel.
- Sammenlægning af Daghuset og Drivhuset fungerer godt.
- Stor ros til kommunen over, at der er så mange tilbud.

Spørgsmål 2.:

- Hurtigere og bedre kommunikation mellem borgere og sagsbehandlere.
- For mange unødige instanser skal behandle sagerne, hvilket giver for lang behandlingstid.
- Flere tilbud i nærområderne, eksempelvis motion. Brugere har svært ved at forstå, at alt foregår i Thisted, da der også er faciliteter i eks. Hanstholm og Hurup. Det kan for mange være et stort problem med transport, både psykisk og økonomisk.
- Det enkelte hus skal have mere medbestemmelse omkring brug af økonomiske midler.
- Brugen af frivillige skal ikke tages fra normeringerne.
- Stort ønske om Borgerservice i Hurup, igen på grund af transportproblematik.

Shanne oplyser i øvrigt, at hun er blevet mødt meget positivt i "Husene", og brugerne har været meget aktive i besvarelserne, de fleste har givet udtryk for, at det er dejligt at blive hørt, og at de har store forventninger til Udsatterådets virke.

## HØRING OG SAGSGANG

Udsatterådet	12. september 2017
--------------	--------------------

### INDSTILLING

Til orientering og drøftelse i Udsatterådet.

#### **Besluttet på Udsatterådet den 12-09-2017 som punkt 4**

Trine Engholm Christensen og Birgitte Eeg Bentsen deltog ikke i Udsatterådets behandling af sagen.

Udsatterådet var glad for de mange positive tilkendegivelser, der er blevet givet på dialogmøderne på værestederne. I forhold til spørgsmålet "Hvad synes I, at Thisted Kommune kan gøre bedre" blev følgende drøftet:

#### **Ø Hurtigere og bedre kommunikation mellem borgere og sagsbehandlere:**

Det er borgernes oplevelse, at færre sagsbehandlere vil give mere kontinuitet i indsatsen.

Når og hvis der alligevel er mange skift, så er det vigtigt at være opmærksom på at gøre det lettere for den næste sagsbehandler at overtage sagen. Det er borgerens oplevelse, at det kan være uoverkommeligt for en ny sagsbehandler at få overblik over, hvad der allerede er sket.

Borgerne ønsker også, at der var lettere adgang til at kigge i sager på tværs af forvaltninger.

#### **Ø For mange unødige instanser skal behandle sagerne, hvilket giver for lang behandlingstid:**

Borgerne kan opleve at "blive glemt" i et forløb, hvis flere sektorer behandler sagen.

I forhold til ovenstående to punkter orienterer forvaltningen om, at netop det at skabe bedre sammenhæng for borgerne er et stort fokusområde, både på landsplan og i Thisted Kommune.

#### **Ø Flere tilbud i nærområderne, eksempelvis motion. Brugere har svært ved at forstå, at alt foregår i Thisted, da der også er faciliteter i eks. Hanstholm og Hurup. Det kan for mange være et stort problem med transport, både psykisk og økonomisk:**

Medlemmer af Udsatterådet orienterer om, at problemet allerede er afhjulpet, idet der er tilbudt rygestopkurser i Hanstholm og Sydthy.

Det kunne dog ønskes, at motion var en del af tilbuddet på Kilden, Fristedet og Værestedet i Hanstholm.

Forvaltningen orienterer om, at dette ønske vil blive formidlet videre.

#### **Ø Det enkelte hus skal have mere medbestemmelse omkring brug af økonomiske midler:**

Medlemmer af Udsatterådet opfordrer Værestederne til at inddrage brugerne lidt mere i prioriteringen af, hvad de økonomiske midler anvendes til.

Et medlem ønsker desuden, at brugerne bliver hørt i ansættelsessager, andre medlemmer udtrykker dog en bevidsthed om, at brugerinddragelse kan være svært.

#### **Ø Brugen af frivillige skal ikke tages fra normeringerne:**

Der er bred enighed om dette tema.

#### **Ø Stort ønske om Borgerservice i Hurup, igen på grund af transportproblematik:**

Forvaltningen orienterer om, at der i forbindelse med projekt "Sammen om service" er fokus på ønsket.

## Punkt 5: Statistik over visitationer og venteliste i Handicap- og Psykiatridelingen - 1. halvår 2017

27.57.00G01-00038

### sagsfremstilling

5.	Statistik over visitationer og venteliste i Handicap- og Psykiatridelingen - 1. halvår 2017		
J.nr.: 27.57.00G01-00038	SagsID: 169063	Sagsbeh.: SVB	Åbent

### SAGSTEMA

Statistik over antal visitationer og venteliste til egne tilbud for 1. halvår 2017.

### REDEGØRELSE

Som følge af analyse foretaget i efteråret 2014 af Handicap- og Psykiatridelingens driftsområde blev det besluttet, at der halvårligt skal foreligge en statistik over antal af visitationer til egne tilbud samt oversigt over venteliste til samme.

Det er således aftalt, at der vil blive lavet helårlige statistikker ved årsskiftet, så udviklingen altid kan følges for de sidste 3 år. Hertil kommer en halvårsstatistik.

Nærværende statistik viser antal visitationer for 1. halvårene 2015 – 2017 og viser desuden et statistisk øjebliksbillede pr. 30.06.2017 over aktuel venteliste.

2015, 1. halvår		2016, 1. halvår		2017, 1. halvår		Pr. 30.06.2017	
Visitationer i alt <i>- de forskellige visitationstyper er ikke opgjort i 2015</i>	90	Visitationer i alt <i>- de forskellige visitationstyper er ikke opgjort i 2016</i>	133	Visitationer i alt - heraf ny- visitation - heraf re- visitation - heraf om-match.	116 72 10 34 60	Venteliste i alt	60
Venteliste pr. 30/06	65	Venteliste pr. 30/06	71	Venteliste pr. 30/06			
<b>Borger</b>							
Mænd	46	Mænd	65	Mænd/drenge	71		
Kvinder	32	Kvinder	49	Kvinder/piger	45		
Børn	12	Børn	19	<i>Børn er inkl. i ovenstående</i>	-		
<b>Alder</b>							
Mindre end 18 år	12	Mindre end 18 år	19	Mindre end 18 år	30		
18 - 25 år	41	18 - 25 år	50	18 - 25 år	42		
26 – 50 år	32	26 – 50 år	53	26 – 50 år	33		
Mere end 51 år	5	Mere end 51 år	11	Mere end 51 år	11		
<b>Forsørgelse</b>							

Førtidspension	21	Førtidspension	35	Førtidspension	35		
Kontanthjælp	29	Kontanthjælp	24	Kontanthjælp	9		
Ressourceforløb	5	Ressourceforløb	13	Ressourceforløb	7		
SU	2	SU	3	SU	5		
Uddannelseshjælp	13	Uddannelseshjælp	23	Uddannelseshjælp	24		
Andet	8	Andet	16	Under 18 år Andet	30 6		
<i>"Andet" = integrationsydelse, sygedagpenge, selvforsørgende m.v. Før 2017 indgik børn og unge under 18 år også i denne forsørgelseskategori, men de figurerer nu selvstændigt</i>							

2015, 1. halvår		2016, 1. halvår		2017, 1. halvår		Pr. 30.06.2017	
– visitationer –						– venteliste –	
<b>Indsats</b>							
<b>Botilbud, m/u døgn:</b>							
Botilbud med døgn, børnehandicap	0	Botilbud med døgn, børnehandicap	1	Botilbud med døgn, børnehandicap	2		1
Botilbud med døgn, voksenhandicap	4	Botilbud med døgn, voksenhandicap	13	Botilbud med døgn, voksenhandicap	5		6
Botilbud uden døgn, voksenhandicap	1	Botilbud uden døgn, voksenhandicap	1	Botilbud uden døgn, voksenhandicap	0		1
Botilbud med døgn, social og psykiatri	8	Botilbud med døgn, social og psykiatri	11	Botilbud med døgn, social og psykiatri	8		7
Botilbud uden døgn, social og psykiatri	3	Botilbud uden døgn, social og psykiatri	4	Botilbud uden døgn, social og psykiatri	7		3
<b>Kumlhøj:</b>							
Daginstitution	1	Daginstitution	2	Daginstitution	3		1
Solsikken, aflastning	7	Solsikken aflastning	8	Solsikken, aflastning	4		5
Kumlhøj Klub	-	Kumlhøj Klub	-	Kumlhøj Klub	4		4
Botræningen	1	Botræningen	1	Botræningen	8		0
<i>Kumlhøj Klub figurerede under "Andre"/"Andet" i 2015</i>							

<b>Bostøtte:</b>						
Markstræde	4	Markstræde	11	Markstræde	11	5
Team Vestertorv	14	Team Vestertorv	21	Team Vestertorv	12	6
DøgnXpressen	12	DøgnXpressen	6	DøgnXpressen	5	1
Udsatteteamet Ekstern bostøtte lev. af egne tilbud	10 -	Udsatteteamet Ekstern bostøtte lev. af egne tilbud	16 -	Udsatteteamet Ekstern bostøtte lev. af egne tilbud	13 2	6 1
<i>Ekstern bostøtte lev. af egne tilbud fig. u. handicapbotilbud m. døgn t.o.m. 2016</i>						
<b>Aflastning:</b>						
Voksenhandicap -		Voksenhandicap -		Voksenhandicap 4		1
<i>Voksenaflastning fig. u. handicapbotilbud m. døgn t.o.m. 2016</i>						
<b>Dagtilbud/aktivitet:</b>						
Daghus	5	Daghus	10	Daghus	4	2
Enggården, dagakt.	2	Enggården, dagakt.	3	Enggården, dagakt.	2	0
Thyværkstedet	4	Thyværkstedet	10	Thyværkstedet	10	1
Limfjorden	1	Limfjorden	5	Limfjorden	2	0
Skiftespoet	5	Skiftespoet	8	-		
<b>Andre:</b>						
Stof, døgn	-	Stof, døgn	2	Stof, døgn	0	0
Andet	8	Andet	0	Andet	10	9

### Udvikling i venteliste

Der var 60 borgere på ventelisten pr. 30.06.2017 modsat 71 borgere pr. 30.06.2016. Det viser dermed et fald på 15 % sammenlignet med 1. halvår 2016 og et fald på 8 % sammenlignet med 1. halvår 2015. Det betyder, at ventelisten fortsat er lavere end tidligere år, ligesom det blev konstateret ved opgørelsen af sidste helårsstatistik for årene 2014, 2015 og 2016.

Der er en tendens til, at ventelisten i 1. halvår er højere end 2. halvår. Forklaringen er, at der i forbindelse med skift af tilbud på skoleområdet omkring sommerferien – ofte STU – er en del nye visitationer og ændringer i 1. halvår til nye tilbud med opstart i 2. halvår.

31 af de 44 personer, som konkret stod på ventelisten pr. 31.12.2016, er kommet i tilbud i skrivende stund.

Pr. 30.06.2017 er der 16 personer på en standby-liste foruden de 60 på ventelisten. Standby-listen er en oversigt over de personer, som har givet udtryk for, at de først vil have et tilbud engang ud i fremtiden, eller som allerede har fået et tilbud, men vælger at vente til et andet tilbud, hvor der ikke p.t. er plads.

### Udviklingen i visitationer

Der har været 116 visitationer til diverse tilbud i 1. halvår 2017. Set i forhold til 1. halvår 2016 er der tale om et fald på 13 %, men set i forhold til 1. halvår 2015 er der tale om en stigning på 29.

På trods af et stort pres på området – hvilket ses som en samfundstendens, og som umiddelbart vil få ventelisten til at stige – så falder ventelisten alligevel. Begrundelsen herfor skal findes i større flow på alle områder samt endnu større opmærksomhed på effektivitet i tilbuddene.

På handicapområdet ses en stigning i forhold til behovet for specialiserede tilbud til børn og unge. Stigning er på 58 % i forhold til 1. halvår 2016 og på 150 % i forhold til 1. halvår 2015. Der er tale om børn, der skal have specialiserede tilbud i form af børnehaver eller aflastning samt unge i ”overgang fra barn til voksen” med behov for botræning. En del af de unge er fyldt 18 år i perioden og er visiteret til midlertidige eller varige botilbud.

Der er et stadig stigende pres på psykiatriområdet i forbindelse med tidligere udskrivning fra sygehuset, hvilket har afledt et større behov for akuterberedskab. Derfor er Team Bostøtte i gang med at etablere mulighed for akut støtte i eget hjem, hvilket vil være med til at nedbringe ventelisten. Derudover er der akutboligerne på Bostedet Algade, som har været igennem en reorganisering i samarbejde med Socialtilsynet. Reorganiseringen har betydet, at pladserne har været på standby fra januar til maj måned, og der foreligger derfor endnu ikke brugbare statistiktal på dette område. Dog kan der tilføjes, at der pt. er et stort pres og efterspørgsel på pladserne.

På socialområdet er arbejdsgange og visitationspraksis til Skiftesporet ændret, således at Jobcentret visiterer til Lov om en Aktiv Beskæftigelsesindsats (LAB-lov). Det betyder, at visitationerne ikke længere fremgår af ovenstående skema.

Der må generelt påregnes et konstant eller stigende behov for udvikling og tilpasning af tilbud i forhold til at imødekomme krav til den kommunale opgaveudførelse. Derfor arbejdes der løbende med at nedbringe ventelister, skabe større flow og kapacitetstilpasning på området, hvilket også vil have fokus i den kommende udviklingsplan.

## **RETSGRUNDLAG**

Serviceovens driftsområde, §§ 32, 66, 84, 85, 99, 101, 103, 104, 107, 108.

## **ØKONOMISKE KONSEKVENSER**

Intet at bemærke.

## **ANDRE KONSEKVENSER**

Intet at bemærke.

## **HØRING OG SAGSGANG**

Social- og Sundhedsudvalget	5. september 2017
Udsatterrådet - orientering	12. september 2017
Handicaprådet – orientering	28. september 2017

## **INDSTILLING**

Beskæftigelses-, Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller, at statistikken tages til efterretning.

### **Besluttet på Social- og Sundhedsudvalget den 05-09-2017 som punkt 162**

Taget til efterretning.

### **Besluttet på Udsatterrådet den 12-09-2017 som punkt 5**

Trine Engholm Christensen og Birgitte Eeg Bentsen deltog ikke i Udsatterrådets behandling af sagen.

Taget til efterretning, idet der fortsat udtrykkes bekymring for antallet af visitationer til døgnbehandling for stof- og alkoholmisbrug.

# Punkt 6: Gennemført reorganisering af den selvejende institution Nørbygård

16.13.20P21-T73203

## sagsfremstilling

<b>6.</b>	<b>Gennemført reorganisering af den selvejende institution Nørbygård</b>			
J.nr.: 16.13.20P21-T73203	SagsID: 73203	Sagsbeh.: RHO	Åbent	

### SAGSTEMA

Den selvejende institution Nørbygård er nu blevet reorganiseret som ny juridisk enhed med virkning fra 1. juli 2017, hvilket bevirker, at der formelt skal tages stilling til den nuværende driftsoverenskomst samt udpegning af kommunalbestyrelsesmedlem til bestyrelsen. Endvidere kan der nu også tages stilling til Nørbygårds ansøgning om anlægsmidler på i alt 25,6 mio. kr. samt en evt. videre proces, hvor Thisted Kommune ansøger Den Administrative Styregruppe (DAS) for Rammeaftalen på det Sociale Område om at få Nørbygård optaget i det forstærkede samarbejde.

### REDEGØRELSE

Nørbygård har jf. krav fra socialtilsynet gennemført en reorganisering af deres institution, da det viste sig, at det var den oprindelige vedtægt fra 1980, som var gældende. Den oprindelige vedtægt indeholdt kun ét formål – forsorgshjem – ikke alkoholbehandling, hvorfor en ny vedtægt var påkrævet, således Nørbygårds alkoholbehandling kunne fortsætte på lovlige vis. Da man så godt som aldrig kan få godkendt en formålsændring i vedtægten hos Civilstyrelsen, valgte Nørbygård at udarbejde en ny vedtægt, hvor formålet er blevet formuleret mere bredt, se bilag 1. Det betyder samtidig, at alle medarbejdere og aktiviteter skal virksomhedsoverdrages til den nye organisation, en proces som Nørbygård aktuelt er i gang med, og som forventes fuldstændt pr. 1. juli 2017. For Thisted Kommune betyder det, at kommunen jf. den nye organisations vedtægt § 6, stk. 1, formelt skal udpege et medlem blandt Social- og Sundhedsudvalget til bestyrelsen for nye organisation. Endvidere betyder det også, at den nye organisation skal træde ind i den gamle Nørbygårds plads i forhold til driftsoverenskomsten med Thisted Kommune.

### 3 forhold har afventet reorganiseringen:

1. En stillingtagen til uændret samarbejde med Nørbygård eller en ansøgning om optagelse af Nørbygårds 12 døgnalkoholbehandlingspladser i det forstærkede samarbejde under Rammeaftalen, jf. dialogmødet mellem Social og Sundhedsudvalget og Nørbygård 7. februar 2017, punkt 31.
2. En stillingtagen til Nørbygårds ansøgning af 15. marts 2016 om 25,6 mio. kr. i anlægsmidler over en periode på 9 år begyndende med år 2017 (2025 udviklingsplan), som blev forelagt Social- og Sundhedsudvalget til efterretning 16. august 2016 som punkt 152.
3. En stillingtagen til Nørbygårds anmodning af 11. maj 2017 om fornyelse af driftsoverenskomsten med dem.

### Forvaltningen anbefaler følgende til de 3 afventende forhold:

1. Forvaltningen anbefaler, at Thisted Kommune ansøger DAS om, at Nørbygårds 12 døgnalkoholbehandlingspladser omfattes af det forstærkede samarbejde, se bilag 2.
  - Årsagen til anbefalingen er med baggrund i, at det er de andre kommuners samlede efterspørgsel, som udgør eksistensgrundlaget for Nørbygårds døgnalkoholbehandling, hvilket skyldes, at der kun er ét tilbud af en sådan karakter i Region Nord – Nørbygård. Endvidere er der kun ét døgnalkoholbehandlingstilbud i Region Midt, Behandlingscenter Tjele, som ikke har driftsoverenskomst med hverken kommune eller region, og som bygger på Minnesota-modellen, der ikke altid matcher den lidt mere tunge målgruppe indenfor døgnalkoholbehandling. Thisted Kommune selv har kun ganske få personer i et døgnalkoholbehandlingsforløb på Nørbygård i løbet af et år.
  - Det forstærkede samarbejde betyder bl.a., at kommunerne forpligter sig til ikke at etablere nye konkurrerende tilbud med samme indhold. Endvidere vil der kunne ansøges om særlige vilkår, f.eks. solidarisk underskudsgaranti eller objektiv finansiering (hvor alle nordjyske kommuner bidrager til finansieringen uafhængigt af det konkrete forbrug, eks. ud fra befolkningstal).
2. Forvaltningen anbefaler, at Nørbygårds ansøgning om 25,6 mio. kr. i anlægsmidler afventer udfaldet af følgende to forhold:
  - Ovenstående ansøgning om optagelse i det forstærkede samarbejde. Gennem denne ansøgningsproces vil det blive tydeligt, hvor de andre kommuner står i forhold til at tænke Nørbygård ind i deres behov for døgnalkoholbehandling. Hvis de øvrige nordjyske kommuner ikke ønsker at forpligte sig på brugen og finansieringen af Nørbygård, vil Thisted

Kommune være ene om at bære risikoen for investeringsrammen, som retter sig mod det samlede behov for de nordjyske kommuner – og til dels også de midtjyske kommuner.

- En forvaltningsmæssig vurdering af behovet for botilbudspladser efter serviceloven § 107. Nørbygårds 2025 udviklingsplan opererer med midlertidige botilbudspladser efter serviceloven § 107, hvilket er en udvidelse set i forhold til de opgaver, som Nørbygård løser i dag (døgnalkoholbehandling jf. sundhedsloven § 141 og forsorgshjem efter serviceloven § 110). Behovet for sådanne § 107 botilbudspladser vil først skulle afklares administrativt for herefter at drøftes og besluttes politisk.

3. Forvaltningen anbefaler, at den nye Nørbygård organisation træder ind i den gamle Nørbygårds sted i forhold til gældende driftsoverenskomst, og at der p.t. ikke foretages nogle ændringer herudover i driftsoverenskomsten.

- Nørbygård har udarbejdet et udkast til fornyelse af driftsoverenskomst ultimo 2015, men pga. lovændringer er den allerede utidssvarende, ligesom den oprindelige driftsoverenskomst også er det. Det giver derfor ikke mening at udskifte ét utidssvarende dokument med et andet utidssvarende dokument.

- Når ansøgningen om optagelse i det forstærkede samarbejde og anlægsansøgningen er behandlet, samt administrationen har afklaret behovet for yderligere § 107 botilbudspladser, vil man kunne forny driftsoverenskomsten på kvalificeret vis.

## RETSGRUNDLAG

- Serviceloven § 4, stk. 2, § 6, stk. 4, §107 og § 110.
- Sundhedsloven § 141.
- Bekendtgørelse nr. 1156 af 29/10/2014 om rammeaftaler m.v. på det sociale område og på det almene ældreboligområde samt Rammeaftalen 2016 for Nordjylland.
- Thisted Kommunes driftsoverenskomst af 14.11.2007 med Nørbygård.
- Nørbygårds nye vedtægt.

## ØKONOMISKE KONSEKVENSER

De økonomiske konsekvenser for henholdsvis uændret samarbejde og optagelse i det forstærkede samarbejde samt en anlægsinvestering vil overordnet betyde følgende:

- **Uændret samarbejde:** Driftsøkonomisk vil der ikke være ændringer i forhold til i dag. Thisted Kommune vil være ene om at sikre den driftsøkonomiske bæredygtighed for den ønskede anlægsramme.
- **Optagelse i det forstærkede samarbejde:** Driftsøkonomisk vil der ikke være ændringer i forhold til i dag. De nordjyske kommuner vil få et fælles ansvar for at sikre den fortsatte driftsøkonomiske bæredygtighed for den ønskede anlægsramme.
- **Anlægsinvestering:** En investering på 25,6 mio. kr. vil medføre en takststigning med risiko for deraf følgende efterspørgsel.

Center for Økonomi og Løn (CØL) har gennemgået de økonomiske oplysninger i sagsfremstillingen. Der er følgende kommentarer til de enkelte løsningsmodeller:

- **Uændret samarbejde:** Da Nørbygård til dato har solgt stort set alle pladser til andre kommuner, vil den øgede udgift til forrentning og afskrivning blive finansieret via øget takstbetaling. Men der bør risikovurderes på, om pladserne kan sælges efter en takststigning grundet anlægsinvesteringen.
- **Optagelse i det forstærkede samarbejde:** Da Nørbygård i denne model også forudsættes at sælge alle pladser til andre kommuner, vil den øgede udgift til forrentning og afskrivning blive finansieret via øget takstbetaling. Men der bør risikovurderes på, om pladserne kan sælges efter en takststigning grundet anlægsinvesteringen.
- **Anlægsinvestering:** Beløbet skal optages på Thisted Kommunes investeringsoversigt indenfor anlægsrammerne i de år, hvor anlægget gennemføres.

## ANDRE KONSEKVENSER

De øvrige konsekvenser vil overordnet betyde følgende for de skitserede mulige løsningsforslag:

- **Uændret samarbejde:** Ingen.
- **Optagelse i det forstærkede samarbejde:** Der følger en række forpligtelser med, at et tilbud omfattes af det 'forstærkede samarbejde' bl.a. i forhold til vedligeholdelse af faglighed, udvikling af tilbuddet samt deling af viden og ekspertise.

## HØRING OG SAGSGANG

Der er tre forskellige sagsgange afhængig af, hvilke beslutningspunkter der er tale om.

Høring og sagsgang i forhold til at udpege et medlem til bestyrelsen for den nye Nørbygård organisation samt at afvente behandlingen af ansøgningen om anlægsmidler (indstillingspunkt 1 og 2):

Social- og Sundhedsudvalget	13. juni 2017
-----------------------------	---------------

Høring og sagsgang i forhold til driftsoverenskomsten med Nørbygård (indstillingspunkt 3):

Social- og Sundhedsudvalget	13. juni 2017
Strategi- og Økonomiudvalget	21. juni 2017
Kommunalbestyrelsen	29. juni 2017

Høring og sagsgang i forhold til at ansøge om at få Nørbygård optaget i det forstærkede samarbejde (indstillingspunkt 4 og 5):

Social- og Sundhedsudvalget	13. juni 2017
Handicaprådet – høring	29. juni 2017
Område-MED Handicap – høring	19. september 2017
Udsatterådet – høring	12. september 2017
Social- og Sundhedsudvalget	10. oktober 2017
Strategi- og Økonomiudvalget	25. oktober 2017
Kommunalbestyrelsen	31. oktober 2017

## INDSTILLING

Beskæftigelses-, Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller:

1. at Social- og Sundhedsudvalget udpeger et af dets udvalgsmedlemmer til at sidde i bestyrelsen for den nye Nørbygård organisation i perioden 01.07.2017-31.12.2017.
2. at Social- og Sundhedsudvalget afventer behandlingen af Nørbygårds ansøgning om anlægsmidler, til ansøgningen om optagelse i det forstærkede samarbejde er kørt igennem, og til administrationen har vurderet behovet for yderligere botilbudspladser i henhold til servicelovens § 107.
3. at Social- og Sundhedsudvalget videresender sagen omkring driftsoverenskomsten til Strategi- og Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen med anbefaling om, at den nye Nørbygård organisation træder ind i den gamle Nørbygårds sted i forhold til gældende driftsoverenskomst, og at der p.t. ikke foretages nogle ændringer herudover i driftsoverenskomsten.
4. at Social- og Sundhedsudvalget sender sagen om at få Nørbygårds 12 døgnalkoholbehandlingspladser optaget i Rammeaftalens forstærkede samarbejde i høring.
5. at Social- og Sundhedsudvalget efter endt høring videresender sagen til Strategi- og Økonomiudvalget og Kommunalbestyrelsen med anbefaling om at der fremsendes ansøgning til Den Administrative Styregruppe for Rammeaftalen på det Sociale Område om at få Nørbygårds 12 døgnalkoholbehandlingspladser optaget i det forstærkede samarbejde.

## Besluttet på Social- og Sundhedsudvalget den 13-06-2017 som punkt 107

### Ad 1.

Ole Christensen udpeges til det nye Nørbygaard.

### Ad 2.

Indstilling godkendt.

### Ad 3.

Indstilles til godkendelse over for Kommunalbestyrelsen.

**Ad 4.**

Sendes i høring.

**Ad 5:**

Indstilles til godkendelse over for Kommunalbestyrelsen efter endt høring.

**Besluttet på Udsatterådet den 12-09-2017 som punkt 6**

Trine Engholm Christensen og Birgitte Eeg Bentsen deltog ikke i Udsatterådets behandling af sagen.

Indstilles til godkendelse.

**Bilag**

Bilag 1 - Vedtægt for den nye Nørbygård organisation

Bilag 2 - Det forstærkede samarbejde, udvælgelseskriterier og samarbejdsmodel

# Punkt 7: Proces for ny udviklingsplan 2018-2021 på handicap- og psykiatriområdet

27.00.00A00-00188

## sagsfremstilling

7.	Proces for ny udviklingsplan 2018-2021 på handicap- og psykiatriområdet		
J.nr.: 27.00.00A00-00188	SagsID: 176731	Sagsbeh.: EKJ	Åbent

### SAGSTEMA

Udviklingsplanerne på handicap- og psykiatriområdet understøtter den overordnede Handicappolitik og reguleres kontinuerligt hvert 3. – 4. år.

Seneste plan 2015 – 2018 er implementeret, og afsluttende status blev behandlet i Social- og Sundhedsudvalget, Område-MED for Handicap- og Psykiatriområdet og Handicaprådet i februar 2017.

Processen omkring udarbejdelse af en ny udviklingsplan påbegyndes ultimo 2017 – og de overordnede temaer vil understøtte det fortsatte arbejde med

- at tilpasse kapaciteten i forhold til efterspørgsel
- at sikre effektiv drift
- at sikre sammenhæng for borgerne
- at sætte fokus på livsmestring og rehabilitering/recovery
- at sikre løbende udvikling af kvaliteten

### REDEGØRELSE

I processen omkring udarbejdelse af den nye plan ønsker vi at inddrage såvel ledere som medarbejdere fra både myndigheds- og udførersektionen. Således nedsættes tværgående arbejdsgrupper, der skal komme med input til følgende temaer:

#### 1. Aktivitets- og samværstilbud til borgere med meget komplekse problemer i tilknytning til Thyværkstedet eller på Platanvej

Det er arbejdsgruppens opgave:

1. at afdække behovet for et aktivitets- og samværstilbud, specielt til målgruppen af borgere med lavt udviklingsniveau og komplekse problemstillinger.
2. at fremkomme med forslag til fagligt indhold.
3. at overveje forskellige muligheder for indretning og placering.

#### 2. Potentielt behov for højt specialiserede botilbud som Søskrænten/Boenheden Højtoftevej og Bjergbo.

Det er arbejdsgruppens opgave:

1. at analysere det forventede fremtidige behov for varige botilbud for de målgrupper, som i dag bor på Søskrænten, Boenheden Højtoftevej og Bjergbo.
2. at overveje forskellige muligheder for indretning og placering.

Det bemærkes, at arbejdsgruppen skal være opmærksom på tilbuddenes bæredygtighed i forhold til størrelse og faglighed.

#### 3. Udvikling af KRAM på det specialiserede socialområde, herunder implementering af sundhedspolitik.

Det er arbejdsgruppens opgave:

1. at fremkomme med forslag til konkrete tiltag, som på sigt kan medvirke til at reducere den markant højere dødelighed, som er inden for det specialiserede socialområde.

Arbejdsgruppen skal have særligt fokus på at inddrage relevante samarbejdspartner, herunder frivillighedsområdet.

#### 4. Eventuelt ”opgangsfællesskab” uden døgndækning, som samtidigt kan være udslusnings- og træningsboliger fra eksempelvis Grønningen, Dragskilde og Mågevej.

Det er arbejdsgruppens opgave:

1. at afdække behovet og beskrive målgruppen for udslusningsboliger.

2. at fremkomme med forslag til fagligt indhold og eventuel placering.
3. at samarbejde med Thisted Bolig omkring eventuel ansøgning om nye projektmidler til inklusionsboliger og om koordinering i forhold til målgrupperne til henholdsvis ”skæve boliger og udslusningsboliger”.

#### **5. Ledelsesroller.**

Arbejdsgruppens opgave er, med afsæt i Thisted Kommunes ledelsesgrundlag, at definere lederroller og indhold i de forskellige ledelsesniveauer i afdelingen.

#### **6. Koordinering af kompetenceudvikling og supervision.**

Det er arbejdsgruppens opgave:

1. minimum en gang årligt at afdække de enkelte tilbuds behov for kompetenceudvikling og supervision.
2. at følge f.eks. Tilsyn Nords fokusområder med henblik på at være på ”forkant” med udviklingstiltag.
3. i samarbejde med arbejdsmiljøafdeling og –organisation at have fokus på efteruddannelsesbehov relateret til særligt kritiske områder (f.eks. håndtering af borgere med udadreagerende adfærd).
4. i samarbejde med HR at arrangere fælles interne kurser.

Formålet er at fremme en fælles faglig udvikling og forståelse i hele organisationen samt sikre, at der sker koordinering af kursusafvikling, indhentelse af tilbud m.v.

#### **7. Nye vinkler på voksenstøtte.**

Det er arbejdsgruppens opgave:

1. at undersøge nye metoder for udvikling af voksenstøtte.
2. at fremkomme med forslag til implementering af nye metoder i Thisted Kommune.

Arbejdsgruppen skal også undersøge, hvordan IT og telekommunikation kan inddrages som naturlige redskaber i indsatserne.

Arbejdsgrupperne rapporterer løbende til en styregruppe, som er afdelingsledergruppen.

På baggrund af input fra arbejdsgrupperne forventes en ny udviklingsplan klar til politisk behandling i foråret 2018.

#### **RETSGRUNDLAG**

Ingen bemærkninger.

#### **ØKONOMISKE KONSEKVENSER**

Ingen bemærkninger pt.

Der vil blive foretaget beregninger af de økonomiske konsekvenser ved en ny udviklingsplan, når den er udarbejdet.

#### **ANDRE KONSEKVENSER**

Ingen bemærkninger pt.

Der vil blive foretaget vurdering af andre konsekvenser ved en ny udviklingsplan, når den er udarbejdet.

#### **HØRING OG SAGSGANG**

Social- og Sundhedsudvalget	5. september 2017
Område-MED Handicap- og Psykiatriområdet – høring	19. september 2017
Udsatterrådet – høring	12. september 2017
Handicaprådet – høring	28. september 2017
Social- og Sundhedsudvalget	10. oktober 2017

#### **INDSTILLING**

Beskæftigelses-, Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller

1. at oplægget til proces for ny udviklingsplan 2018-2021 på handicap- og psykiatriområdet sendes i høring.
2. at oplægget efter endt høring og indarbejdelse af eventuelle høringssvar godkendes.

**Besluttet på Social- og Sundhedsudvalget den 05-09-2017 som punkt 150**

Sendes i høring.

**Besluttet på Udsatterådet den 12-09-2017 som punkt 7**

Trine Engholm Christensen og Birgitte Eeg Bentsen deltog ikke i Udsatterådets behandling af sagen.

Indstilles til godkendelse.

## Punkt 8: Eventuelt

27.00.00A30-00003

### sagsfremstilling

<b>8. Eventuelt</b>			
J.nr.: 27.00.00A30-00003	SagsID: 143508	Sagsbeh.: EKJ	Åbent

Eventuelt.

### **Besluttet på Udsatterådet den 12-09-2017 som punkt 8**

Trine Engholm Christensen og Birgitte Eeg Bentsen deltog ikke i Udsatterådets behandling af sagen.

Der er et ønske om at deltage i Udsatterådets årsmøde og Brugernes basar næste år.