

REFERAT Udsatterådet 2022 - 2025 d. 28-02-2024

Mødedato Onsdag d. 28. februar 2024 kl. 14:30

Mødested Mødelokale A

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden.....	3
Evaluering af Skiftesporet som § 104 tilbud og forslag om lukning som følge heraf.....	4
Evaluering af Brugernes Bazar.....	9
Emner til årsrapport for 2023.....	10
Eventuelt.....	11

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden

27.00.00-P35-1-22

Sagstema

Godkendelse af dagsorden.

Medlemmer

Peter Uno Andersen (A)

Karen Marianne Vraa Jensen

Hanna Bjerregaard

Linda Hvass Gravesen

Mona Jacobsen

Allan Andersen

Thomas Helland

Afbud

Beslutning

Godkendt.

Punkt 2: Evaluering af Skiftesporet som § 104 tilbud og forslag om lukning som følge heraf

27.03.00-A00-1-23

Sagstema

I juli 2023 gennemgik Skiftesporet en væsentlig omlægning. Fra at være et tilbud om socialpædagogisk støtte kombineret med tilbud om øvrig vejledning og opkvalificering, blev det ændret til et aktivitets- og samværstilbud. Ændringen skete som følge af en politisk aftale nytænkning af beskæftigelsesindsatsen, som havde til formål at skabe en mere målrettet og effektiv indsats. Konsekvensen var, at Skiftesporet ikke længere modtog borgere til beskæftigelsesrettede indsatser.

En styregruppe har siden ændringen fulgt tilbuddet, som ikke har opnået den forventede borgertilgang. På baggrund heraf præsenterer Social, Sundhed og Kultur udvalget for en evaluering af den aktuelle status på Skiftesporet, og stiller forslag om lukning af Skiftesporet, da det ikke er muligt at drive fagligt og økonomisk bæredygtigt.

Redegørelse

I forbindelse med den nationale aftale om Nytænkning af beskæftigelsesindsatsen, der sigtede mod at skabe en mere målrettet og effektiv beskæftigelsesindsats, besluttede Arbejdsmarkedsudvalget i december 2022, hvordan det skulle udmøntes i Thisted Kommune. Som følge heraf blev det nødvendigt at revurdere Skiftesporets funktion og formål, da en af konsekvenser ved den nye aftale var, at Skiftesporet ikke længere modtog borgere til beskæftigelsesrettede indsatser.

Skiftesporets tilbud var på daværende tidspunkt et kombinationstilbud af Servicelovens § 85 og Lov om Aktiv Beskæftigelse § 91. Skiftesporets tilbud omfattede derfor dels en social indsats (SEL § 85, bostøtte) og en beskæftigelsesindsats (LAB § 91). Kombinationstilbuddet skilte sig derfor ud i forhold til Handicap og Socialpsykiatri målgruppe og dennes funktionsevne.

Borgere, der visiteres til tilbud i Handicap og Socialpsykiatri, har en betydelig og varig nedsat funktionsevne. Derudover må indsatser i Handicap og Socialpsykiatri ikke kompensere for beskæftigelsesrettede indsatser, hvilket sammenholdt med den ændrede målgruppe gjorde, at der var behov for at oprette Skiftesporet som en anden type tilbud, såfremt tilbuddet skulle fortsætte.

Proces frem mod oprettelse af Skiftesporet som aktivitets- og samværstilbud

I et forsøg på at fastholde Skiftesporet blev det oprettet som et aktivitets- og samværstilbud (SEL § 104). Dette betød, at målgruppen blev ændret. Før var målgruppen borgere, som Jobcentret havde vurderet til at være i målgruppen for beskæftigelsesrettede aktiviteter. Ved ændring til et § 104 tilbud blev målgruppen borgere med betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne, og som Handicap og Socialpsykiatri vurderer i målgruppen til et aktivitets- og samværstilbud.

Dette skete på baggrund af drøftelser i en styregruppe, som Handicap og Socialpsykiatri nedsatte i foråret 2023, der havde til formål at undersøge mulighederne og fremtiden for Skiftesporet efter Arbejdsmarkedsudvalgets beslutning. Der var et ønske om at fastholde Skiftesporet som tilbud, og styregruppen vurderede, at muligheden var størst ved et § 104 tilbud.

Tilbuddet blev derfor oprettet med 20 pladser pr. 1. juli 2023 efter godkendelse i Social- og Seniorudvalget den 13. juni 2023. Der var på daværende tidspunkt allerede bekymringer om bæredygtigheden i tilbuddet, da visiteringen generelt til § 104 tilbud er dalende i kommunen. Derfor fremgik det også af sagen til udvalget i juni, at tilbuddet blev igangsat efter en foreløbige model, da både ændringer i Jobcentret og Handicap og Socialpsykiatri kunne få betydning for tilbuddet. Derfor ville styregruppen følge det tæt og løbende monitorere indsatserne i tilbuddet.

Styregruppen mødtes jævnligt i efteråret 2023. I september 2023 var der 9 borgere visiteret til Skiftesporet, og allerede her blev bæredygtigheden drøftet. Konklusionen var, at det var svært at opretholde denne, hvis ikke der kom tilgang af borgere. Der var ingen tilgang af borgere i resten af 2023, og styregruppen har derfor drøftet, hvad den mest hensigtsmæssige løsning for tilbuddet er. Da tilbuddet har gruppebaserede indsatser og fællesskaber som formål er det svært at oprette grupper uden et større antal borgere, og derved er det ikke muligt at levere indsatser og den måde, de er bestilt på.

Evaluering af den aktuelle status på Skiftesporet

Siden efteråret har borgerantallet i Skiftesporet været yderligere dalende, og der er pr. udgangen af januar fire borgere, som er visiteret til Skiftesporet. Der er fire medarbejdere i Skiftesporet. Borgerne i Skiftesporet kommer ikke fuld tid i tilbuddet, de kan være visiteret til få timer fordelt over flere dage.

I Servicelovens § 104 om aktivitets- og samværstilbud fremgår det, at tilbuddet har til formål at øge den enkeltes livskvalitet i dagligdagen og retter sig især mod borgere med behov for socialt samvær og aktiviteter i fællesskab. Tilbuddet kan medvirke til, at de forskellige målgrupper, som tilbuddet retter sig mod, kan udfolde sig sammen med andre og deltage i et socialt fællesskab.

Med meget få borgere udfordres den daglige drift af tilbuddet. Det er ikke muligt at imødekomme forpligtelsen jf. serviceloven om mere gruppebaseret støtte og aktiviteter i fællesskab. Borgerne der henvises til Skiftesporet vil også have dette som mål for deres indsats, hvilket grundet den nuværende situation i tilbuddet er besværligt at indfri. Handicap og Socialpsykiatri har jf. Serviceloven en forpligtelse til at visitere borgere til tilbud, som dækker deres vurderede behov.

Forslag om lukning af Skiftesporet

Styregruppen havde planlagt en længere afklaringsproces, der skulle kigge på alle kommunens § 104 tilbud, da der ikke generelt forventes særlig stor tilgang til kommunens aktivitets- og samværstilbud fremadrettet. Det har tydeliggjort et behov for at tilpasse tilbuddene, bl.a. på baggrund af udmøntning af Budget 2024 med besparelsesforslag nr. 19 ('Ændringer af aktivitets- og samværstilbud', behandlet i Social- og Seniorudvalget den 5. december 2023). Herudover er der forandringer på området grundet en lovændring i Lov om Aktiv Beskæftigelse, som gør, at Handicap og Socialpsykiatri ikke længere købes som leverandør til en beskæftigelsesindsats. Derudover er der også større anvendelse af forebyggende indsatser efter Servicelovens § 82 i Handicap og Socialpsykiatri. Det betyder, at der i øjeblikket ikke er sammenhæng mellem målgruppens størrelse og tilbuddenes kapacitet.

Den fortsatte nedgang i borgere på Skiftesporet har dog udfordret denne længere afklaringsproces, da det hverken for borgere eller medarbejdere er bæredygtigt at fortsætte driften af Skiftesporet.

Ved en lukning af Skiftesporet vil de nuværende borgere i Skiftesporet blive revisiteret til et andet tilbud. Det vil afhænge af borgerens behov, hvilket tilbud borgeren visiteres til efter en konkret og individuel vurdering i Myndighed. Såfremt borgere stadig vurderes i målgruppen for § 104 tilbud flyttes de til indsatser i Daghuset, som er kommunens andet socialpsykiatriske visiterede aktivitets- og samværstilbud. Her er der borgere visiteret til et § 104 tilbud. Derved samles kommunens målgruppe for socialpsykiatriske aktivitets- og samværstilbud, der understøtter en bedre faglig og økonomisk bæredygtig drift.

Den aktuelle situation med fire borgere og fire medarbejdere betyder, at tilbuddet har en markant højere normering end resten af kommunens tilbud, hvilket både er økonomisk tungt og skaber et uens serviceniveau på tværs af sammenlignelige § 104 tilbud. Den generelle udvikling af § 104 tilbud i kommunen, betyder, at henset faglighed og økonomi er behov for ressourcetilpasning.

Social, Sundhed og Kultur indstiller til, at Skiftesporet lukkes pr. 1. maj 2024. For at skabe en god overgang og leve op til den kommunale forpligtelse i forhold til at dække borgernes behov, påbegyndes arbejdet med at reorganisere borgerne løbende, så alle borgere er visiteret til og påbegyndt i et nyt tilbud inden 1. maj 2024.

Retsgrundlag

Serviceoven.

Økonomiske konsekvenser

Med Budget 2024 blev der vedtaget en besparelse vedrørende Ændringer af aktivitets- og samværstilbud.

Besparelse udgør 0,9 mio. kr. i 2024 og 1,4 mio. kr. fra 2025 og frem. Heraf 0,5 mio. kr. i 2024 og 1 mio. kr. fra 2025 møntet på en effektivisering af arbejdsgange som følge af manglende sammenhæng mellem målgruppens størrelse og tilbuddenes kapacitet.

En lukning af Skiftesporet vil indfri denne del af den vedtagne besparelse fra 2025 og frem. For 2024 forventes en lukning af Skiftesporet ikke at give en besparelse grundet omkostninger forbundet med implementering af lukningen.

Center for Økonomi og Løn (CØL) har gennemgået de økonomiske oplysninger i sagen, og gennemgangen har ikke givet anledning til bemærkninger.

Andre konsekvenser

En lukning af Skiftesporet vil medføre, at de tilknyttede borgere skal reorganiseres til et andet tilbud.

Medarbejderne vil blive omfattet af gældende retningslinje for lukning af et arbejdssted.

Høring og sagsgang

Social- og Seniorudvalget den 6. februar 2024

Område-MED Handicap og Socialpsykiatri den 27. februar 2024

Udsatterådet den 28. februar 2024

Handicaprådet den 29. februar 2024

Social- og Seniorudvalget den 12. marts 2024

Økonomiudvalget den 20. marts 2024

Kommunalbestyrelsen den 3. april 2024

Indstilling

Social, Sundhed og Kultur indstiller, at:

1. Social- og Seniorudvalget sender sagen i høring i Handicaprådet og Udsatterådet samt til input i Område-MED Handicap og Socialpsykiatri.
2. Skiftesporet lukkes.

Tidligere besluttet

Beslutning fra Social- og Seniorudvalget, 6. februar 2024, pkt. 19:

Ad 1. Godkendt af et flertal. Morten Bo Bertelsen og Peter Sørensen stemmer imod.

Beslutning fra Område-MED Handicap og Socialpsykiatri, 27. februar 2024, pkt. 3:

Medarbejderne fra Skiftesporet har fremsendt bemærkninger til sagen, som blev læst højt på mødet.

Medarbejderne stiller spørgsmål ved, hvorvidt tilbuddet kan have indehold efter andre paragraffer, fx § 82 eller § 85. I Daghuset er der søgt puljemidler hjem til et projekt for § 82-forløb. For at have en volume til projektet blev det besluttet, at § 82 leveres i Daghuset. Ift. § 85 har Handicap og Socialpsykiatri flere bostøtteenheder. Derudover indeholdes borgernes behov for socialpædagogisk støtte i deres botilbud og inkorporeres her for at skabe en sammenhængende indsats. Afslutningsvis er Handicap og Socialpsykiatri blevet skarpere på at visitere målgrupper til de rigtige paragraffer.

Der stilles spørgsmål til, hvor borgerne fra det tidligere kombinationstilbud Skiftesporet er henne. Nogle borgere er visiteret til MoveMentors af Jobcentret, hvor der er positiv tilbagemelding fra forløbene. Handicap og Socialpsykiatri kan kun visitere tilbud efter Serviceloven, og kan ikke kompensere for indsatser i Lov om Aktiv Beskæftigelse. Flere borgere har tilbud i både Jobcentret og Handicap og Socialpsykiatri. Derfor holdes der samarbejds møder med Jobcentret.

Der visiteres færre borgere til tilbuddet, fordi der er færre i målgruppen for aktivitets- og samværstilbud efter Servicelovens § 104, hvor borgerne skal have en betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne.

Der drøftes allerede omplaceringer af medarbejdere, da der uanset politisk beslutning om lukning af Skiftesporet, er behov for at ressourcetilpasse tilbuddet. Der skal være overensstemmelse mellem opgavemængde og antal medarbejdere.

Område-MED Handicap og Socialpsykiatri bemærker, at der er behov for at se samlet på området og anvendelse af ressourcer. Der skal være opmærksomhed på den gode proces for medarbejdere og borgere.

Område-MED Handicap og Socialpsykiatri gør opmærksom på, at der skal være det rigtige match mellem borger og tilbud, fx i forhold til udfordringer eller alder.

Fraværende i Område-MED Handicap og Socialpsykiatri - den 27. februar 2024:

Henrik Pedersen

Beslutning

Udsatterrådet accepterer en nødvendighed af lukningen af Skiftesporet, i det de økonomiske konsekvenser for resten af området er for store.

Udsatterrådet bemærker, at der foretages en revisitation af de berørte borgere med fokus på at sikre det rette match for borgeren, og har en forventning om, at området har de rette tilbud til målgruppen.

Udsatterådet gør opmærksom på allerede eksisterende frivillige tilbud, som supplement til de visiterede tilbud. Dette kunne eksempelvis være Peer Thy, Kilden, Fristedet, Netværkscaféen, TimeOut, Recovery Bulls, Kvisten, Boblberg mfl.

Punkt 3: Evaluering af Brugernes Bazar

27.00.00-P35-1-22

Sagstema

Evaluering af brugernes Bazar.

Indstilling

Til drøftelse.

Beslutning

Brugernes Bazar blev evalueret.

Muligheden for at inddrage flere frivillige foreninger i Brugernes Bazar til næste år samt fremtidige finansiering, blev drøftet. Linda vil kontakte de relevante frivillige foreninger om interesse i at bidrage med både tid og økonomi til Brugernes Bazar.

Opfølgning på Brugernes Bazar sættes på dagsordenen til næste møde i Udsatterådet den 21. maj 2024.

Punkt 4: Emner til årsrapport for 2023

27.00.00-P35-1-22

Sagstema

Drøftelse af emner til årsrapport for 2023.

Indstilling

Til drøftelse.

Beslutning

Emner til årsrapporten blev drøftet.

Punkt 5: Eventuelt

27.00.00-P35-1-22

Sagstema

Eventuelt.

Beslutning

Intet at bemærke.