

REFERAT Handicaprådet 2018 - 2021 d. 20-09-2018

Mødedato Torsdag d. 20. september 2018 kl. 15:00

Mødested Mødelokale C

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden og referat fra sidste møde.....	3
Orientering fra formanden og medlemmerne.....	5
Aktuelt handicappolitisk tema.....	7
Statistik over visitationer og venteliste i Handicap- og psykiatridelingen.....	9
Orientering om ny indberetning til Plejehjemsoversigten.....	12
Projektansøgning til implementering af SFT.....	15
Orientering om Socialtilsyn Nord's tilsyn på Handicap og Psykiatrimrådet.....	18
Redegørelse om mulighederne for borgere med kognitive vanskeligheder.....	22
Ankestatistik på handicap- og psykiatrimrådet 1. halvår 2018.....	27
Takster - specialundervisning.....	30
Økonomi og forslag om nyt betalingsloft for flexhandicap.....	33
Eventuelt.....	37

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden og referat fra sidste møde

27.69.48-P35-1-17

1. Godkendelse af dagsorden og referat fra sidste møde

27.69.48-P35-1-17

Sagstema

1. Godkendelse af dagsorden.
2. Godkendelse af referat fra sidste møde.

Medlemmer	Afbud
Jens Otto Madsen (Ø)	Afbud
Ida Pedersen (A)	
Ellen Kirk Jensen - Richard Holm deltog i stedet for	
Jørgen Bjerre	
Rikke Storgaard Toft	Afbud
Jesper Houe	
Kresten Sigshøj Jeppesen	
Tina Andersen	
Anna Grethe Hermann	
Laila Toftdahl	

Beslutning

1. Dagsorden godkendt.
2. Referat godkendt.

Fraværende i Handicaprådet - 20. september 2018:
Jens Otto Madsen, Rikke Storgaard Toft

Punkt 2: Orientering fra formanden og medlemmerne

27.69.48-P35-1-17

2. Orientering fra formanden og medlemmerne

27.69.48-P35-1-17

Sagstema

1. Orientering fra formanden.
2. Orientering fra medlemmerne.

Beslutning

Formanden er blevet inviteret til Parkinsonforeningen med henblik på orientering.

Fraværende i Handicaprådet - 20. september 2018:
Jens Otto Madsen, Rikke Storgaard Toft

Punkt 3: Aktuelt handicappolitisk tema

27.69.48-P35-1-17

3. Aktuelt handicappolitisk tema

27.69.48-P35-1-17

Sagstema

Aktuelt handicappolitisk tema.

Opfølgning i forhold til Tilgængelighedspuljen, herunder:

- Anvendelse af puljen fra 2013.
- Sagsgang og ønsker i forhold til puljen i 2018.

Beslutning

Restbeløbet på ca. 74.000 kr. for tilgængelighedspuljen 2013: Der fremkommer ønsker fra Tilgængelighedsudvalget senest 10. oktober.

Handicaprådet anmoder om at få frigivet tilgængelighedspuljen 2018.

Handicaprådet ønsker, at der også vil være en tilgængelighedspulje for 2019.

Rådet ønsker at få en oversigt over forbruget af 2013-puljen sendt ud sammen med referatet.

Fraværende i Handicaprådet - 20. september 2018:

Jens Otto Madsen, Rikke Storgaard Toft

Punkt 4: Statistik over visitationer og venteliste i Handicap- og psykiatriafdelingen

27.00.00-P05-1-17

Bilag

Visitationer og venteliste 1. halvår 2018 - handicap- og psykiatriområdet

4. Statistik over visitationer og venteliste i Handicap- og psykiatriafdelingen

27.00.00-P05-1-17

Sagstema

Statistik over antal visitationer og venteliste til egne tilbud for 1. halvår 2018.

Redegørelse

Som følge af analysen foretaget i efteråret 2014 af Handicap- og Psykiatriafdelingens driftsområde blev det besluttet, at der halvårligt skal foreligge en statistik over antal af visitationer til egne tilbud samt oversigt over venteliste til samme. Statistikken har været udarbejdet pr. 30.06. og 31.12. og følges løbende for de seneste 3 år.

Herudover har forvaltningen fra og med i år taget initiativ til at fremsende yderligere to statistikker pr. år (31.03. og 30.09.), således der foreligger statistik hvert kvartal. Dog vil statistikkerne for 1. og 3. kvartal ikke indeholde sammenligning med årene bagud; dette vil fortsat kun være indeholdt i statistikken for 2. og 4. kvartal.

Nærværende statistik viser antal visitationer for 1. halvår 2018 samt aktuel venteliste - se bilag.

Udvikling i venteliste

42 af de 61 personer, som konkret stod på ventelisten pr. 31.12.2017, er kommet i tilbud pr. 30.06.2018.

Der var 73 personer på ventelisten pr. 30.06.2018 modsat 60 personer pr. 30.06.2017 og 71 personer pr. 30.06.2016. Det betyder, at ventelisten fortsat er lidt under pres.

De væsentligste stigninger på ventelisten fra 1. halvår 2017 til 1. halvår 2018 er på handicapområdet og findes på følgende 3 delområder:

- Voksenhandicap botilbud u. døgn: fra 1 til 6 personer
- Voksenhandicap botilbud m. døgn fra 2 til 5 personer
- Botræning Kumlhøj: fra 0 til 10 personer

Der er i foråret og hen over sommeren blevet arbejdet på at klargøre 9 ekstra pladser på Botræningen Kumlhøj, hvor der i skrivende stund er flyttet 3 ind, og yderligere 6 forventes at flytte ind i de kommende måneder. Da det er midlertidige pladser, forventes der ligeledes et flow over tid, som er med til at tilgodese det stigende behov. På voksenhandicapområdet er der udarbejdet en udviklingsplan, hvor der i den kommende tid arbejdes videre med kapacitetstilpasning.

Da voksenhandicapområdet tegner sig for stigningerne på ventelisten, betyder det omvendt, at psykiatriområdet har kunnet holdes nogenlunde i ro. Trods det stadig stigende pres på psykiatriområdet på grund af tidlig udskrivning fra sygehuset ses nu den positivt afledte effekt af etablering af akutberedskab både til borgere i akutpladser (med døgn dækning) og borgere i eget hjem via akut bostøtte (uden døgn dækning), som er med til at imødegå presset på ventelisten. Der ses stadig en stigende efterspørgsel efter akutindsatser på det sociale og psykiatriske område.

Pr. 30.06.2018 er der 42 personer på en standby-liste foruden de 73 på ventelisten. Standby-listen er en oversigt over de personer, som har givet udtryk for, at de først vil have et tilbud engang ud i fremtiden, eller som allerede har fået et tilbud, men vælger at vente til et andet tilbud, hvor der ikke p.t. er plads. Standby-listen pr. 30.06.2017 var på 16 personer, hvilket betyder, at denne liste er vokset markant. Dette skal ses som et udtryk for, at der er kommet større fokus på langtidsplanlægningen.

Der må generelt påregnes et konstant eller stigende behov for udvikling og tilpasning af tilbud i forhold til at imødekomme krav til den kommunale opgaveudførelse. Derfor arbejdes der løbende med at nedbringe ventelister, skabe større flow og kapacitetstilpasning på området, hvilket også vil have fokus i den kommende udviklingsplan.

Udvikling i visitationer

Der har været 121 visitationer til diverse tilbud i 1. halvår 2018. Set i forhold til 1. halvår 2017 er der tale om en stigning på 4 %, men set i forhold til 1. halvår 2016 er der tale om et fald på 9 %. Det vil sige, at antallet af visitationer stort set er på samme niveau som tidligere, hvilket betyder, at det høje antal visitationer fortsætter, herunder antallet af selve ny-visitationer, da disse ligger på nøjagtigt samme niveau som sidste år efter 1. halvår.

Retsgrundlag

Serviceovens driftsområde, §§ 32, 66, 82, 84, 85, 99, 101, 103, 104, 107, 108.

Økonomiske konsekvenser

Intet at bemærke.

Andre konsekvenser

Intet at bemærke.

Høring og sagsgang

Social- og Sundhedsudvalget den 4. september 2018
Handicaprådet - orientering - den 20. september 2018
Udsatterådet - orientering - den 27. november 2018

Indstilling

Beskæftigelses-, Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller, at statistikken tages til efterretning.

Tidligere besluttet

Social- og Sundhedsudvalget, 4. september 2018, pkt. 176:

Taget til efterretning.

Beslutning

Taget efterretning.

Handicaprådet ønsker fremadrettet, at nogle af deres rådsmøder kan afholdes på udvalgte institutioner.

Fraværende i Handicaprådet - 20. september 2018:

Jens Otto Madsen, Rikke Storgaard Toft

Bilag

- [Visitationer og venteliste 1. halvår 2018 - handicap- og psykiatriområdet](#)

Punkt 5: Orientering om ny indberetning til Plejehjemsoversigten

27.00.00-A26-9-18

5. Orientering om ny indberetning til Plejehjemsoversigten

27.00.00-A26-9-18

Sagstema

Ny indberetning til Plejehjemsoversigten erstatter tidligere indberetning til Tilbudsportalen.

Redegørelse

Folketinget har i januar 2018 besluttet at etablere en oversigt med oplysninger om alle kommunale og private plejecentre samt friplejehjem. Den nye portal hedder Plejehjemsoversigten. Indberetning til Plejehjemsoversigten erstatter pligten til at indberette til Tilbudsportalen, som kommunerne har indberettet oplysninger til igennem en årrække.

Målgruppen for Plejehjemsoversigten vil være kommende plejehjemsbeboere og deres pårørende, som skal kunne søge og finde oplysninger om plejehjem, plejecentre for ældre og friplejehjem for ældre. Dette skal bidrage til, at kommende plejehjemsbeboere og deres pårørende kan træffe et informeret valg.

Oversigten vil bl.a. indeholde generelle oplysninger om hvert enkelt plejehjem og plejecenter, som fx adresse, kontaktoplysninger, beskrivelse af boligerne samt informationer om værdigrundlag, faglig tilgang, tilgang til pårørende etc. Plejehjemsoversigten vil også indeholde generel information om bl.a. visitationsregler, huslejefastsættelse og plejeboliggarantien.

Plejehjemsoversigten etableres og forvaltes af Sundhedsdatastyrelsen under Sundheds- og Ældreministeriet.

Retsgrundlag

Lov om Social Service § 14

Bekendtgørelse om plejehjemsoversigten

Økonomiske konsekvenser

Intet at bemærke.

Center for Økonomi og Løn (CØL) har gennemgået de økonomiske oplysninger i sagsfremstillingen, og gennemgangen har ikke givet anledning til bemærkninger.

Andre konsekvenser

Intet at bemærke.

Høring og sagsgang

Social- og Sundhedsudvalget den 4. september 2018

Ældre-/Seniorrådet - orientering - den 18. september

Handicaprådet - orientering - den 20. september

Indstilling

Beskæftigelses-, Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Tidligere besluttet

Social- og Sundhedsudvalget, 4. september 2018, pkt. 171:

Taget til efterretning.

Ældre-/Seniorrådet, 18. september 2018, pkt. 6:

Taget til efterretning. Rådet foreslår, at plejecentrene på Plejehjemsoversigten nævner og evt. fremhæver de forskellige sociale indsatser på plejecentrene, som kan være forskellige fra center til center.

Fraværende i Ældre-/Seniorrådet - 18. september 2018:

Henning Bøjer, Kirsten Nielsen

Beslutning

Taget til efterretning.

Fraværende i Handicaprådet - 20. september 2018:

Jens Otto Madsen, Rikke Storgaard Toft

Punkt 6: Projektansøgning til implementering af SFT

27.03.00-P20-3-17

Bilag

Ansøgningskema til portal udbredelse af bostøttemetoder

6. Projektansøgning til implementering af SFT

27.03.00-P20-3-17

Sagstema

Projektansøgning til Socialstyrelsen om implementeringsstøtte til metoden Social Færdighedstræning på Handicap- og Psykiatriområdet.

Redegørelse

Socialstyrelsen yder implementeringsstøtte til udbredelse af evidensbaserede metoder inden for det socialpsykiatriske område ved puljeopslag. En af metoderne er Social Færdighedstræning (SFT), som er et gruppebaseret træningsforløb for borgere over en 9 måneders periode.

Metoden ønskes implementeret på Handicap- og Psykiatriområdet til at understøtte indsatserne efter en ny paragraf i Serviceloven, hvor Kommunalbestyrelsen kan iværksætte gruppeforløb for borgere, som er i risiko for at udvikle funktionsnedsættelser eller sociale problemer.

Formålet med metoden er at understøtte den forebyggende indsats for borgerne. Metoden understøtter således også et af sporene i Udviklingsplan 2018-2022 for området.

Aktiviteterne indebærer uddannelse af 6 gruppetrænere, som vil forestå forløbene med 6-8 borgere i hver gruppe. Herudover vil der være introduktion til 25 nøglemedarbejdere samt ledere af de tilbud, som er en del af implementeringsfasen. Der vil være 3 tilbud involveret i selve projektaktiviteterne, som efterfølgende vil have ansvaret for forankring og udbredelse igennem undervisning til andre tilbud. Som udgangspunkt vil 8 tilbud fremadrettet kunne levere en indsats efter SFT-metoden.

Målgruppen vil være borgere i alderen 18 - 65 år med sociale vanskeligheder og andre psykiske funktionsnedsættelser, som vi tidligere alene har haft mulighed for at visiterer til bostøtte efter Serviceloven § 85.

Projektet vil forløbe over 2 år med opstart i september, hvis der modtages et positivt tilsagn omkring ansøgningen. Ansøgningen er indsendt den 13. august 2018, og der er taget forbehold for Social- og Sundhedsudvalget godkendelse.

Retsgrundlag

Serviceloven § 82 a

Økonomiske konsekvenser

Som et led i implementeringsstøtten kan der søges om midler til dækning af omkostningerne ved at indføre en ny arbejdsmetode. Der er i alt søgt om 439.544 kr. som tilskud til omkostningerne ved medarbejdernes kursusvirksomhed, transport og mødeaktivitet i projektet. Herudover ligeledes omkostninger ved projektledelse og koordinering. Projektet forventes ikke at medføre øgede driftsudgifter efter implementeringsperioden.

Andre konsekvenser

Projektet vil indebære et kompetenceløft af medarbejdere inden for området. Derudover forventes det, at metoden vil betyde, at man vil kunne hjælpe flere borgere langt tidligere.

Høring og sagsgang

Social- og Sundhedsudvalget den 4. september 2018

Område-MED Handicap og Psykiatri - orientering - den 18. september 2018

Handicaprådet - orientering - den 20. september 2018

Udsætterådet - orientering - den 27. november 2018

Indstilling

Beskæftigelses-, Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller, at projektet og ansøgningen godkendes.

Tidligere besluttet

Social- og Sundhedsudvalget, 4. september 2018, pkt. 168:

Godkendt.

Område-MED Handicap og Psykiatri, 18. september 2018, pkt. 6:

Taget til efterretning.

Fraværende i Område-MED Handicap og Psykiatri - 18. september 2018:

Leo Jørgensen, Mette Frostholt Bertelsen, Astrid Vad Kristensen, Bente Møller, Linda Langballe Jensen

Beslutning

Taget til efterretning.

Fraværende i Handicaprådet - 20. september 2018:

Jens Otto Madsen, Rikke Storgaard Toft

Bilag

- [Ansøgningskema til portal udbredelse af bostøttemetoder](#)

Punkt 7: Orientering om Socialtilsyn Nord's tilsyn på Handicap og Psykiatriområdet

27.03.00-K00-9-18

Bilag

Bjergbo - Endelig tilsynsrapport 12.02.2018

Handleplan med bilag - Bjergbo 2018 - ud fra Socialtilsyns uanmeldt besøg feb.

Tilsynsrapport Kumlhøj.pdf

Aspevej 11618 lagt på TP.pdf

Redegørelse i forhold til uanmeldt tilsyn på Bofællesskabet Aspevej 2018

7. Orientering om Socialtilsyn Nord's tilsyn på Handicap og Psykiatriområdet

27.03.00-K00-9-18

Sagstema

Orientering om Socialtilsyn Nord's tilsyn på Handicap- og Psykiatriområdet 1. halvår af 2018.

Redegørelse

Socialtilsyn Nord har i 1. halvår 2018 været på tilsynsbesøg hos følgende institution:

1. Bjergbo, døgndækket botilbud for udviklingshæmmede voksne med 30 pladser

Dato for tilsyn: 12.02.2018

Art af tilsyn: Uanmeldt

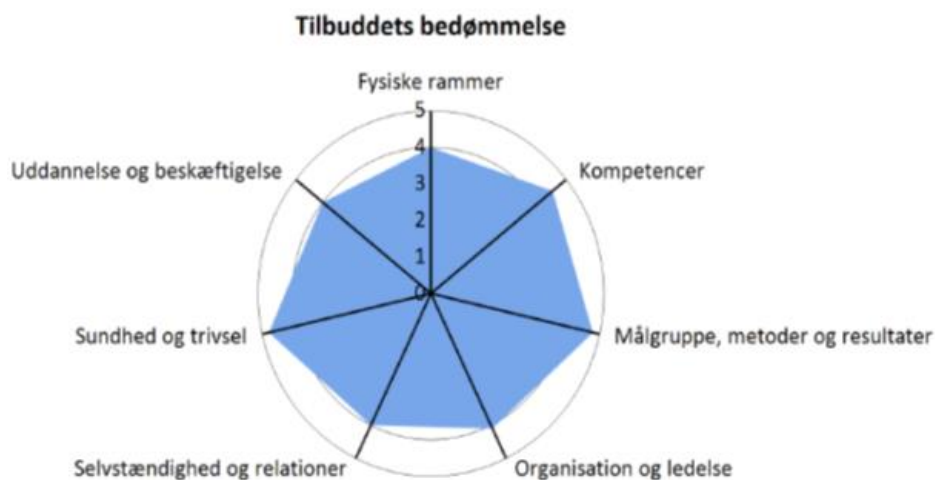
Hovedfokus for tilsynsbesøget: Ledelse og organisation

Konklusion: Socialtilsynet vurderer, at tilbuddet fortsat kan godkendes som tilbud jf. lov om socialtilsyn § 5 stk. 1, herunder vurderes det, at tilbuddet har den fornødne kvalitet vurderet ud fra 8 temaer, jf. lov om socialtilsyn § 6, stk. 2. Tilsynet har dermed ikke foranlediget nogle vilkår, påbud eller afgørelse om skærpet tilsyn.

Opmærksomhedspunkter fremadrettet:

- Hvorvidt der opstilles konkrete mål for borgernes beskæftigelse og selvstændighed
- Hvordan tilbuddet resultatdokumenterer
- Hvorvidt proces, i forhold til implementering af nye pædagogiske planer, afsluttet og hvilken effekt det har haft
- Hvorvidt det har haft indflydelse på sygefravær og personalegennemstrømning, at der planlægges med ændring af afløsning på tværs af afdelinger
- Hvorvidt der er iværksat værgemål i forhold til de borgere, som ikke kan give et informeret samtykke og lavet udredninger i forhold til øvrige borgere

Tilsynsrapporten er vedhæftet som bilag sammen med handleplan for opmærksomhedspunkterne.



2. Kumlhøj Botræning og Planeten, døgndækket botilbud for voksne udviklingshæmmede og anbringelsessted for børn med handicap

Dato for tilsyn: 21.03.2018

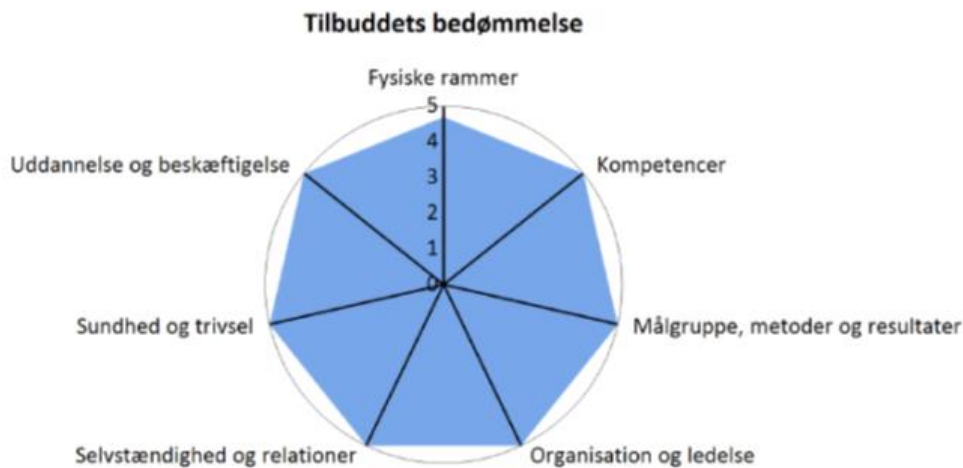
Art af tilsyn: Administrativt tilsyn uden et besøg

Hovedfokus for tilsynsbesøget: Behandling af pladsudvidelse i Planeten fra 4 til 5 pladser

Konklusion: Tilbuddet har ansøgt om en pladsudvidelse i afdeling Planeten fra 4 til 5 pladser. Tilbuddet har i den forbindelse tilfredsstillende redegjort for håndtering af udvidelse, således at tilbuddet fremadrettet godkendes til 5 pladser på afdeling Planeten. Tilsynet har dermed ikke foranlediget nogle vilkår, påbud eller afgørelse om skærpet tilsyn.

Opmærksomhedspunkter fremadrettet: Intet noteret.

Tilsynsrapporten er vedlagt som bilag.



3. Bofællesskabet Aspevej, bofællesskab uden døgndækning for udviklingshæmmede

Dato for tilsyn: 11.06.2018

Art af tilsyn: Uanmeldt

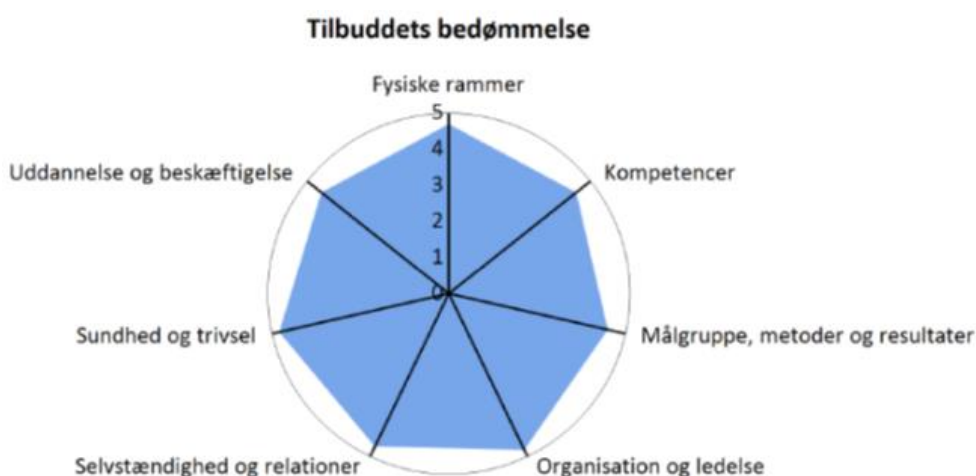
Hovedfokus for tilsynsbesøget: Temaerne: Selvstændighed og relationer, målgruppe, metoder og resultater, organisation og ledelse, kompetencer og dele af sundhed og trivsel samt socialtilsynets fokuspunkt læring.

Konklusion: Socialtilsyn Nord vurderer, at tilbuddet fortsat kan godkendes som tilbud jævnfør Lov om Socialtilsyn § 5, stk. 1, herunder vurderes det, at tilbuddet har den fornødne kvalitet vurderet ud fra 8 temaer, jævnfør Lov om Socialtilsyn § 6, stk. 2. Tilsynet har dermed ikke foranlediget nogle vilkår, påbud eller afgørelse om skærpet tilsyn.

Opmærksomhedspunkter fremadrettet:

- Hvorvidt borgerne har kendskab til, at ophold i fælleslejligheden kan ske hele døgnet.
- Hvorvidt personfølsomme oplysninger er fjernet fra ydersiden af skabslåge på kontoret.

Tilsynsrapporten er vedlagt som bilag sammen med handleplan for opmærksomhedspunkterne.



Retsgrundlag

Bjergbo: Serviceloven § 83/85 kombineret med Almen Boligloven § 105.

Kumlhøj: Botræning – Serviceloven § 107, Planeten – Serviceloven § 66, stk. 1, nr. 6.

Bofællesskabet Aspevej: Serviceloven § 85 kombineret med Almen Bolig loven § 105.

Økonomiske konsekvenser

Intet at bemærke.

Andre konsekvenser

Intet at bemærke.

Høring og sagsgang

Social- og Sundhedsudvalget den 4. september 2018
Område-MED Handicap og Psykiatri - orientering - den 18. september 2018
Handicaprådet - orientering - den 20. september 2018
Udsatterådet - orientering - den 27. november 2018

Indstilling

Beskæftigelses-, Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller, at orienteringen taget til efterretning.

Tidligere besluttet

Social- og Sundhedsudvalget, 4. september 2018, pkt. 177:

Taget til efterretning.

Område-MED Handicap og Psykiatri, 18. september 2018, pkt. 7:

Taget til efterretning.

Fraværende i Område-MED Handicap og Psykiatri - 18. september 2018:

Leo Jørgensen, Mette Frostholt Bertelsen, Astrid Vad Kristensen, Bente Møller, Linda Langballe Jensen

Beslutning

Taget til efterretning.

Fraværende i Handicaprådet - 20. september 2018:

Jens Otto Madsen, Rikke Storgaard Toft

Bilag

- [Bjergbo - Endelig tilsynsrapport 12.02.2018](#)
- [Handleplan med bilag - Bjergbo 2018 - ud fra Socialtilsyns uanmeldt besøg feb.](#)
- [Tilsynsrapport Kumlhøj.pdf](#)
- [Aspevej 11618 lagt på TP.pdf](#)
- [Redegørelse i forhold til uanmeldt tilsyn på Bofællesskabet Aspevej 2018](#)

Punkt 8: Redegørelse om mulighederne for borgere med kognitive vanskeligheder

16.08.14-P21-1-07

8. Redegørelse om mulighederne for borgere med kognitive vanskeligheder

16.08.14-P21-1-07

Sagstema

Redegørelse vedrørende mulighederne for borgere, som varigt eller midlertidigt har fået svære kognitive vanskeligheder.

Redegørelse

På udvalgsrådet den 12. juni 2018 besluttede Social- og Sundhedsudvalget, efter ønske fra Handicaprådet, at der skulle laves en redegørelse for kørselsmulighederne for borgere med svære kognitive vanskeligheder af varig eller midlertidig karakter. Denne beslutning faldt i forlængelse af vedtagelsen af en ny visitationsstandard for flexhandicap-ordningen.

Ønsket fra Handicaprådet lød: "*Handicaprådet udtrykker ønske om, at målgruppen for ordningen udvides til også at omfatte borgere, som midlertidigt eller varigt har fået så svære kognitive skader, f.eks. efter hjerneskader, at de ikke sikkert kan færdes i trafikken.*".

Formålet med flexhandicap-ordningen er at give handicappede borgere mulighed for at benytte offentlig transport. Ordningen kan anvendes ved kørsel til fritidsinteresser, besøg hos venner og familie mv., hvorfor denne borgergruppe formentlig vil kunne have glæde af ordningen.

For forvaltningen er det dog usikkert, hvordan den beskrevne målgruppe meningsfuldt kan afgrænses, hvilket ikke giver et sikkert grundlag for at beregne de økonomiske konsekvenser ved at optage målgruppen i ordningen.

Kan målgruppen i yderligere omfang præciseres og defineres, vil forvaltningen i højere grad kunne regne på de økonomiske konsekvenser og dermed give et mere sikkert beslutningsgrundlag for udvalget.

Med den nuværende beskrivelse af målgruppen kan forvaltningen opliste en række forhold, som kan vise sig at være udfordrende, såfremt målgruppen optages i flexhandicap-ordningen.

Som nævnt ovenfor er det en svær definerbar målgruppe, idet skaderne varierer fra person til person i forhold til funktionsevne mv. Flexhandicap er som udgangspunkt en ordning for borgere med permanente bevægeshandicap eller blindhed, og ved optagelse af en borgergruppe med en dynamisk lidelse vil det give yderligere administration og visitation til ordningen. På nuværende tidspunkt visiteres borgere til ordningen af medarbejdere fra Borgerservice efter samråd med Visitationen. Såfremt målgruppen optages, vil det kræve, at der kan stilles en klar diagnose, som kan kræve en lægefaglig vurdering på hver borger. Med andre ord vil det komme an på en individuel, lægefaglig vurdering, hver gang en borger med en kognitiv skade vil søge optagelse i flexhandicap-ordningen. Dette vil kræve yderlig administration og yderligere arbejdsopgaver for både Borgerservice og Visitationen.

Dernæst er præmissen for kørsel med flexhandicap, at det foregår fra kantsten til kantsten. Det vil sige, at borgeren selv skal kunne stille sig ud på gaden, tage transporten selv samt selv komme fra gaden og hjem/til endelig destination. Der er mulighed for medpassagerer på ordningen, men der skal betales for hver medpassager. Eftersom borgeren ikke har ret til gratis at medtage en hjælper eller lignende på turene, er forvaltningen usikker på, om borgere fra målgruppen selv ville kunne benytte transporten.

Hvis målgruppen optages i ordningen, vil det betyde øgede økonomiske udgifter til ordningen samt et højere forbrug af medarbejdertimer på administration. Der er forskellige faktorer, som har betydning for udgifterne til ordningen, og som det derfor er nødvendigt at kunne estimere. Grundlæggende er det nødvendigt at have et anslået antal borgere, samt hvilket kørselsbehov de har – hvor mange ture kører de, og hvor langt kører de. Det er faktorer, der kan være svære at estimere, hvorfor det ligeledes er vanskeligt at estimere de økonomiske konsekvenser ved at optage målgruppen i flexhandicap-ordningen.

Da det er forvaltningens vurdering, at en optagelse af borgergruppen i flexhandicap-ordningen vil være en usikker proces, er det blevet undersøgt, hvilke kørselsmuligheder der allerede eksisterer for borgergruppen. Disse vil blive præsenteret i nedenstående tabel. De beskrevne ordninger kan gælde for borgere med kognitive skader og findes i kommunalt regi. Der kan også være regionale ordninger, som kan være gældende for visse borgere med kognitive skader, men disse er ikke medtaget i tabellen.

På baggrund af ovenstående forhold ved flexhandicap samt redegørelsen af eksisterende kørselsordningen er det forvaltningens vurdering, at borgere med kognitive skader allerede i tilstrækkelig grad har brugbare kørsels- og transportordninger.

Table 1:

Kørselstype	Lovgrundlag	Beskrivelse
Dagcenterkørsel.	Serviceovens § 84.	Målgruppen er sårbare eller demensramte borgere, som er visiteret til dagscenter.
Befordringsgodtgørelse i forbindelse med afprøvning af bil og hjælpemidler.	Serviceovens § 112.	Målgruppen er borgere, som har en varig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne, og som har behov for individuel befordring. Borgeren står her selv for transport, men kan efterfølgende søge refusion for udgiften til transporten.
Støtte til individuel befordring.	Serviceovens § 117.	Målgruppen er borgere med varig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne, som har behov for individuel befordring. Dette er et kørselstilskud til borgere, som ikke har bil, og som af helbredsmæssige årsager ikke kan benytte kollektive transportmidler. Uanset handicap og kørselsbehov er der en egenbetaling på 50 % af kørselsudgiften.
Flexitur.	Lov om Trafikselskaber.	Kollektiv trafik fra adresse til adresse. Målgruppen er beboere i Thisted Kommune. Der er ingen krav om visitation, hvorfor alle kan benytte sig af ordningen. En rejse koster 5 kr. pr. kilometer internt i Thisted Kommune og 12 kr. pr. kilometer uden for Thisted Kommune, dog min. 30 kr. pr. tur. Ved rejser inden for Thisted by er prisen altid 12 kr. pr. kilometer. Der kan medbringes hjælpemidler.
Plustur.	Lov om Trafikselskaber.	Kørsel fra adresse til nærmeste stoppested for offentlig trafik. Kræver ingen visitation, og alle borgere kan benytte ordningen. En plustur koster altid 22 kr. pr. tur pr. person.
Befordring eller befordringsgodtgørelse til genoptræning efter endt behandling på sygehus.	Sundhedslovens §§ 171 og 172.	Målgruppen er borgere, der er henvist efter Sundhedslovens § 140 (henvist med genoptræningsplan). Borgeren skal som udgangspunkt selv arrangere og betale for kørsel til og fra genoptræning. Kommunen kan dog arrangere transport, hvis: 1) Personen modtager pension efter de sociale pensionslove (undtaget er efterløn og tjenestemandspension), eller 2) Afstanden mellem bopæl og genoptræningsstedet overstiger 50 km., eller 3) Borgerens tilstand udelukker befordring med offentlige transportmidler.
Beskyttet beskæftigelse og aktivitets- og samværstilbud.	Serviceovens §§ 103 og 104.	Udviklingshæmmede: Bus, bil eller mandskabsvogn er en del af det kommunale servicetilbud.

		<p>Begrundelse: Busserne ved dagtilbuddene for udviklingshæmmede er en vigtig del af aktivitetsudbuddet. Enten i forbindelse med produktionen eller i form af kørsel til og fra aktiviteter.</p> <p>Øvrige borgergrupper: Køretøj kan være en del af servicetilbuddet, hvis kørsel med brugerne er en nødvendig forudsætning for stedets drift.</p> <p>Begrundelse: Kørsel kan f.eks. være nødvendig, hvis tilbuddet rummer mennesker, som i forbindelse med et udviklingsforløb har brug for at blive kørt, eller kørsel kan være forudsætningen for opretholdelse af en produktion.</p> <p>Beslutning i Social- og Sundhedsudvalget 25.06. 2013, pkt. 133.</p>
Midlertidige botilbud.	Serviceovens § 107.	<p>Bus eller bil er en del af det kommunale servicetilbud, hvis det er en nødvendig forudsætning for stedets drift.</p> <p>Hvis dette er tilfældet, finansieres køretøjet af stedets driftsbudget.</p> <p>Begrundelse: Beboere i midlertidige tilbud er i princippet i et udviklingsforløb og ofte uden varigt forsørgelsesgrundlag, hvorfor de ikke har økonomisk mulighed for at være medfinansierende. Da de også bor i tilbuddet i en kortere periode, er en konstruktion, hvor en gruppe beboere i fællesskab køber en bus, heller ikke egnet.</p> <p>Beslutning i Social- og Sundhedsudvalget 25.06. 2013, pkt. 133.</p>
Længerevarende botilbud.	Serviceovens § 108 + Serviceovens § 85 i kombination med Almenboliglovens § 105	<p>Bus eller bil er som udgangspunkt ikke en del af servicetilbuddet.</p> <p>Begrundelse: Beboere, som er visiteret til længerevarende bostøtte i almene boliger, modtager førtidspension og har derfor i princippet mulighed for at leve et liv med de sædvanlige omkostninger, der er forbundet hermed, herunder også transport. For enkelte botilbud kan der dog være særlige omstændigheder, der gør, at en bus skal være en del af det kommunale servicetilbud. F.eks. bosteder placeret i yderområder med manglende mulighed for benyttelse af offentlige transportmidler.</p> <p>Beslutning i Social- og Sundhedsudvalget 25.06. 2013, pkt. 133.</p>

		I flere af botilbuddene er beboerne sammen med deres pårørende derfor også gået sammen i private busforeninger med det formål at drifte køretøjer, som personalet er behjælpelig med at befordre dem i, i det omfang serviceniveauet tilsiger.
--	--	--

Retsgrundlag

Lov om Trafikselskaber
Lov om Social Service
Sundhedsloven
Almenboligloven

Økonomiske konsekvenser

Center for Økonomi og Løn har gennemgået de økonomiske oplysninger i sagen, og gennemgangen har ikke givet anledning til bemærkninger.

Andre konsekvenser

Intet at bemærke.

Høring og sagsgang

Social- og Sundhedsudvalget 4. september 2018
Ældre-/Seniorrådet - orientering - 18. september 2018
Handicaprådet – orientering - 20. september 2018

Indstilling

Beskæftigelses-, Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller, at redegørelsen tages til efterretning.

Tidligere besluttet

Social- og Sundhedsudvalget, 4. september 2018, pkt. 170:

Taget til efterretning.

Ældre-/Seniorrådet, 18. september 2018, pkt. 8:

Taget til efterretning.

Fraværende i Ældre-/Seniorrådet - 18. september 2018:
Henning Bøjer, Kirsten Nielsen

Beslutning

Taget til efterretning.
Emnet tages op i DH's bestyrelse med henblik på konkretisering af målgruppen, som falder uden for de skitserede kørselsordninger.

Fraværende i Handicaprådet - 20. september 2018:
Jens Otto Madsen, Rikke Storgaard Toft

Punkt 9: Ankestatistik på handicap- og psykiatriområdet 1. halvår 2018

27.00.00-P05-2-17

9. Ankestatistik på handicap- og psykiatriområdet 1. halvår 2018

27.00.00-P05-2-17

Sagstema

Der fremsendes ankestatistik på handicap- og psykiatriområdet til efterretning med baggrund i, at der er politisk bevågenhed omkring klagesager på det specialiserede socialområde.

Redegørelse

Nedenstående tabel viser, hvordan Ankestyrelsens afgørelser fordelte sig i forhold til sagsområder og afgørelsesmåder for handicap- og psykiatriområdets 7 sager i 1. halvår 2018.

Ankestatistik 1. halvår 2017	§ 76 a	§ 85	§ 96	§ 97	§ 100	Samlet antal sager retur fra Ankestyrelsen
Stadfæstelse		1	2		2	5
Ændring	1					1
Ophævelse						
Hjemvisning						
Afvisning					1	1

Forklaring af tabel

Ankestyrelsens afgørelser opdeles i fem kategorier: Stadfæstelse, Ændring, Hjemvisning, Ophævelse og Afvisning, jf. følgende:

- *Stadfæstet*: Ankestyrelsen er enig i forvaltningens afgørelse.
- *Ændring*: Ankestyrelsen har ændret forvaltningens afgørelse.
- *Hjemvist*: Sagen bliver sendt tilbage til forvaltningen, der skal behandle sagen igen og træffe fornyet afgørelse. Det kan være fordi, at Ankestyrelsen mener, at der er tale om alvorlige sagsbehandlingsfejl, som ikke umiddelbart kan rettes op i klagesagsbehandlingen. Det kan også være, at Ankestyrelsen mener, at der er behov for nye oplysninger, som forvaltningen skal tage med i sin afgørelse.
- *Ophævelse*: Ankestyrelsen har ophævet forvaltningens afgørelse.
- *Afvisning*: Ankestyrelsen behandler ikke sagen. Ankestyrelsen kan afvise at behandle en klage, hvis der er klaget for sent, hvis Ankestyrelsen ikke er rette klageinstans, eller hvis klageren ikke er klageberettiget. Det kan også skyldes, at klageren beslutter sig for at opgive den, eller klagen af anden grund bortfalder.

Resultat

Ankestatistikken for 1. halvår 2018 viser, at Handicap- og Psykiatriaafdelingen fik stadfæstet 5 ud af 7 sager hos Ankestyrelsen, svarende til 71 %. Det er ikke muligt at sammenligne denne statistik med statistikken på landsbasis, da denne kun offentliggøres en gang årligt.

Der er meget få afgørelser fra Ankestyrelsen i 1. halvår 2018. Dette kan skyldes, at forvaltningens tiltag med at kontakte borgeren telefonisk, når denne skal meddeles afslag, forud for at den skriftlige afgørelse sendes, har været en succes. Ankestyrelsen har haft længere sagsbehandlingstid end vanligt i årets første kvartal. Dette har betydet, at enkelte afgørelser truffet og indsendt til Ankestyrelsen i 2. halvår 2017 og 1. halvår 2018 endnu ikke er afgjort. Slutteligt var der i sidste halvår mange klagesager på Servicelovens § 100. Dette var med baggrund i en principafgørelse fra Ankestyrelsen, der betød, at flere borgere ikke længere var berettiget til ydelse efter servicelovens § 100. Disse sager er nu afsluttet.

Én afgørelse er kommet tilbage med en ændring af forvaltningens afgørelse.

En afgørelse er afvist af Ankestyrelsen, da klagefristen var overskredet.

Forvaltningens bemærkninger

De allerede iværksatte tiltag videreføres. Disse tiltag inkluderer blandt andet muligheden for sparring med forvaltningens jurist, at alle genvurderinger skal godkendes af forvaltningens jurist, og at sagsbehandlerne løbende bliver undervist i at skrive afgørelser.

Der vil fortsat være fokus på, at kvaliteten af de afgørelser, som sendes ud af forvaltningen, opretholdes og forbedres yderligere. Alle genvurderinger skal omkring juristen, inden de sendes til Ankestyrelsen. Herudover foretages løbende ledelsestilsyn, hvor også kvaliteten af afgørelsesbreve mv. bliver efterset. Forvaltningen har ligeledes indarbejdet retssikkerhedslovens § 11 b om borgerens pligt til at medvirke som en standardformular i de breve, som sendes til

borgerne, f.eks. i forbindelse med indkaldelses- og kvitteringsbrev for ansøgninger.

Fremadrettet

Forvaltningen vil fortsat udarbejde en redegørelse for handicap- og psykiatriområdet hvert halvår. Næste redegørelse vil således blive forelagt for udvalget i 1. halvår i 2019. Her vil forvaltningen sammenligne 2. halvår 2018 med resultatet af 1. halvår 2018. Ved denne redegørelse vil der ligeledes blive set på Ankestyrelsens årlige offentliggjorte ankestatistik, idet det på dette tidspunkt er muligt at se forvaltningens ankestatistik i forhold til sammenlignelige kommuner.

Retsgrundlag

Serviceoven § 76 a, § 85, § 96, § 97, og § 100

Økonomiske konsekvenser

Intet at bemærke.

Andre konsekvenser

Intet at bemærke.

Høring og sagsgang

Social- og Sundhedsudvalget den 4. september 2018

Handicaprådet - orientering - den 20. september 2018

Indstilling

Beskæftigelses-, Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Tidligere besluttet

Social- og Sundhedsudvalget, 4. september 2018, pkt. 174:

Taget til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Rådet vil gerne, at forklaring til paragrafferne fremgår i tabellen.

Fraværende i Handicaprådet - 20. september 2018:

Jens Otto Madsen, Rikke Storgaard Toft

Punkt 10: Takster - specialundervisning

17.01.00-A00-8-18

Bilag

Specialtakster - Procesoplæg Thisted 14.08.2018

Tidsplan

10. Takster - specialundervisning

17.01.00-A00-8-18

Sagstema

Orientering om igangsættelse af proces vedrørende analyse af taksterne på Thisted Kommunes specialtilbud. Udgangspunktet er, at den samlede ressource til specialtilbuddene er uændret, men fordelingen mellem tilbuddene vurderes.

Redegørelse

Følgende budgetbemærkning er fremkommet i forbindelse med budget 2018:

”Specialundervisning

Der skal udarbejdes en analyse af udviklingen i udgifterne og aktiviteten på specialundervisningsområdet. Analysen skal indeholde relevant benchmarking og vurdering af kvalitet/effekt. Analysen skal danne grundlag for en vurdering af området og skal anvise eventuelle anbefalinger til den fremtidige indsats. Analysen fremsendes til Kommunalbestyrelsen inden udgangen af april måned.”

Det har betydet, at Center for Økonomi og Løn har udarbejdet en analyse af specialundervisningsområdet. Den pågældende analyse udmøntede sig i følgende tre anbefalinger, som det er besluttet, at undervisningsafdelingen skal arbejde videre med. Denne sag vedrører det tredje punkt i anbefalingen nedenfor:

”Anbefalinger

Undervisningsafdelingen arbejder videre, under hensyn til budgetforligets hensigt om anvendelse af data som en vigtig ressource i forhold til udvikling af kvalitet og effektivitet i den kommunale service, med følgende forhold:

- Hvilke elever har gennemført en hel eller dele af folkeskolens prøve, og hvordan sikres at flest mulige elever går til prøve.
- Hvilke elever kommer på offentlig forsørgelse, og hvordan understøttes unge i højere grad til at påbegynde og gennemføre en ungdomsuddannelse efter afsluttet folkeskole. Dette forventes analyseret i forbindelse med arbejdet omkring den koordinerede ungeindsats.
- Hvordan er taksterne i Thisted Kommunes specialundervisningstilbud i forhold til de ressourcer, det kræver at imødekomme målgruppens behov.”

Udgangspunktet for analysen af taksterne er, at der er den samme ressource til rådighed, men det undersøges, hvorvidt fordelingen mellem specialtilbuddene er hensigtsmæssig.

På Område-MED skolers møde den 5. april var specialundervisningsanalysen på dagsordenen og Område-MED blev bedt om input til planlægningen af den kommende proces. Område-MED lagde vægt på, at den konkrete opgave med den konkrete målgruppe bliver udgangspunktet for vurderingen af taksterne, samt at medarbejderne involveres i processen. Det er der forsøgt at tage højde for i den skitserede proces.

Endvidere er Område-MED Skoler optaget af en eventuel efterfølgende implementering, der tager højde for de udfordringer, der kommer ved en forflyttelse af medarbejdere ved eventuelle ændringer af taksterne i de respektive tilbud.

Undervisningsafdelingen har entretret med KL Konsulenterne ift. analysen.

Procesbeskrivelse vedlagt sagen som bilag.

Tidsplan vedlagt sagen som bilag.

Retsgrundlag

Folkeskoleloven, styrelsesvedtægten for Thisted Kommunes Skolevæsen

Økonomiske konsekvenser

Analysen igangsættes med en forudsætning om, at det samlede ressourceforbrug til specialtilbuddene er uændret, men fordelingen mellem tilbuddene skal vurderes.

Center for Økonomi og Løn (CØL) har gennemgået de økonomiske oplysninger i sagsfremstillingen, og gennemgangen har ikke givet anledning til bemærkninger.

Andre konsekvenser

Hvis analysen peger på en anden fordeling af ressourcen mellem specialtilbuddene end den nuværende, vil det betyde, at medarbejderantallet i det enkelte tilbud ændres. Det kan i en eventuel implementering blive nødvendigt at forflytte medarbejdere.

Høring og sagsgang

Område-MED Skoler den 27. august 2018

Børne- og Familieudvalget den 4. september 2018

Handicaprådet den 20. september 2018

Indstilling

Børne- og Familieforvaltningen indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Tidligere besluttet

Område-MED Skoler, 27. august 2018, pkt. 2:

Gennemgang v/Hanne Toft Andersen.

Der er underskrevet samarbejdsaftale med KLK.

Herefter gruppearbejde: Snak oplæg igennem og kommentarer.

Kommentarer efter gruppearbejde:

- Ønsker om medarbejderinddragelse er tilgodeset.
- Repræsentant fra ledelsesniveau – det er ikke nødvendigvis skolelederen, som er kompetent. Hanne Toft Andersen ønsker, at skolelederen skal deltage i styregruppen for at holde drøftelser på et overordnet niveau, og lederen af specialtilbud skal deltage i fokusgruppeinterview.
- Vigtigt at der kommer en god høringsproces, hvor medarbejdersiden har mulighed for at komme med kommentarer.
- Hvis evalueringen af ressourcetildelingsmodellen giver ændringer, der kommer til at betyde medarbejderforflytninger, er det problematisk, hvis der er sammenfald med denne proces.

Tidspunktet for evalueringens effektivering ses i BFU-sag.

- Beskrivelsen vedr. styregruppens opgaver skal være tydeligere. Gerne et kommissorium (hvad går man ind til).
- Afdækningsfasen – hvad menes med kvantitative data.
- Ønsker KLK's konklusion til gennemsyn, så man er enig i resultatet/referatet. Er det muligt at fokusgruppeinterviewdeltagerne kan få referat til gennemsyn? Hanne Toft Andersen drøfter med KLK.
- CØL's anbefalinger er lidt firkantede, ift. de elever det handler om.

Fraværende i Område-MED Skoler den 27. august 2018:

Karen Johansen, Elin Hove, Laila Lynge Vestergaard

Børne- og Familieudvalget, 4. september 2018, pkt. 112:

Taget til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Til næste møde ønsker rådet en redegørelse fra Børne- og Familieforvaltningen i forhold til, hvornår tilbud kategoriseres som specialtilbud og dermed indgår i takstanalysen.

Fraværende i Handicaprådet - 20. september 2018:

Jens Otto Madsen, Rikke Storgaard Toft

Bilag

- [Specialtakster - Procesoplæg Thisted 14.08.2018](#)
- [Tidsplan](#)

Punkt 11: Økonomi og forslag om nyt betalingsloft for flexhandicap

16.08.14-P21-1-07

Bilag

2018 Notat - Beregninger til Thisted kommune fra NT

11. Økonomi og forslag om nyt betalingsloft for flexhandicap

16.08.14-P21-1-07

Sagstema

Økonomi og forslag om nyt betalingsloft for den individuelle handicapkørsel (flexhandicap).

Redegørelse

Den 17. maj 2018 behandlede Social- og Sundhedsudvalget en sag vedrørende økonomi og budget for den individuelle handicapkørsel (flexhandicap) i Thisted Kommune. Mens sagen var i høring, indkom der nye oplysninger fra Nordjyllands Trafikselskab (NT), hvor det var blevet besluttet at indføre nyt takstsystem for flexhandicap i hele NT's område. Ændringen vil få betydning for Thisted Kommunes økonomi for ordningen, hvorfor det fra forvaltningens side blev besluttet at stoppe sagsgangen og afvente yderligere informationer fra NT. Denne sag er derfor genoptagelsen af den forrige sag om økonomien og budgettet for flexhandicap.

Forvaltningen har modtaget beregninger fra NT omkring konsekvenserne for Thisted Kommunes særordning med det nye takstsystem. Disse beregninger danner grundlag for denne sag.

Det nye takstsystem træder i kraft pr. 1. januar 2019.

Ændringerne i det nye takstsystem for flexhandicap

Det nye takstsystem betyder først og fremmest en udfasning af den årlige abonnementsbetaling til ordningen. For NT er udgangspunktet, at denne udfasning skal være provenu-neutral, hvorfor mistede indtægter hentes ved at justere den tur-afhængige betaling (pris pr. kørt kilometer). Dags dato er kilometerbetalingen på flexhandicap 2,80 kr. pr. km. Med det nye takstsystem vil kilometerprisen stige til 4 kr. pr. km. Det betyder, at brugerne af ordningen fremadrettet kun betaler den tur-afhængige takst.

Dertil ændres der også i startgebyret pr. tur. På nuværende tidspunkt er startgebyret pr. tur 30 kr. I startgebyret er der 11,1 kilometers kørsel. Med det nye takstsystem ændres startgebyret til 35 kr. pr. tur. Samtidig nedsættes antallet af kilometer inkluderet i startgebyret til 8,75 km.

Det nye takstsystem betyder også en ændring af taksterne for medpassagerer. I dag betaler medrejsende samme takst som brugeren (2,8 kr. pr. km.). Fremadrettet skal medpassagerer selv betale halv pris af brugerens egenbetaling. Kommunerne opkræves stadig et administrationsgebyr pr. bidragsgivende passager, som vil være brugeren + eventuelle medrejsende. En tur med en bruger + én medpassager vil betyde, at kommunen for turen opkræves 2 x administrationsgebyr fra NT. Thisted Kommunes særordning giver et højere administrationsbidrag pr. tur.

Overordnet har det nye takstsystem følgende ændringer:

- Startgebyret stiger fra 30 kr. til 35 kr.
- Kilometertaksten stiger fra 2,80 kr. til 4,0 kr.
- Antal kilometer inkluderet i startgebyret falder fra 11,1 km til 8,75 km.
- Den årlige abonnementspris falder fra 433 kr. til 0 kr.

Budget for flexhandicap

Budgettet for flexhandicap har siden den forrige sag ændret sig. På tidspunktet for den forrige sag havde ordningen været underbudgetteret i en årrække og manglede på daværende tidspunkt en yderligere finansiering på 250.000 kr.

Der er fra ledelsens side foretaget en permanent budgetoverførsel fra kommunale løntilskud til flexhandicap på 175.000 kr. Dertil er der med lov nr. 315 af 25. april 2018 tilført Thisted Kommune yderligere LC-midler fra 2018 og frem. I 2018 er der opgjort 132.136 kr. for Thisted Kommune. Fra 2019 og frem er Thisted Kommunes årlige andel opgjort til 269.000 kr.

Ovenstående poster har udlignet budgettet for flexhandicap, og ordningen er fra 2018 og frem ikke underbudgetteret.

Fremtidig økonomi: Forslag til ny egenbetaling på flexhandicap

Thisted Kommune har som den eneste kommune i Region Nordjylland en sær aftale på dette område med Nordjyllands Trafikselskab (NT). Aftalen indebærer, at brugerne i Thisted Kommune har en maksimal egenbetaling på en tur inden for kommunegrænsen på 60 kr. Når en tur rammer beløbsgrænsen, er det Thisted Kommune, der betaler den resterende udgift til borgerens kørselsomkostning. Det vil med andre ord sige, at Thisted Kommune betaler en andel af borgernes kørsel, hos NT kaldet tilskudsandel. Bestiller borgeren en tur fra en adresse i Thisted Kommune, men med slutdestination uden for kommunen, er der ikke en maksimal egenbetaling på transporten, og turen køres derfor efter de vilkår, der er

gældende i de resterende nordjyske kommuner.

Thisted Kommunes særordning betyder også, at kommunen, som den eneste kommune i Region Nordjylland, betaler mere i administrationsgebyr. Særordningen koster flere penge at administrere, eftersom der administreres to forskellige ordninger.

Det nye takstsystem påfører Thisted Kommune yderligere udgifter til at dække borgernes kørselsudgifter, da kommunen har et loft for, hvad borgerne maksimalt må betale for en tur. Ifølge NT's beregninger stiger tilskudsbehovet til kørselsudgifterne fra 15.077 kr. til 33.216 kr. årligt. Dertil kommer, at Thisted Kommunes særordning på flexhandicap årligt koster 44.338 kr. i ekstra administrationsbidrag til NT. Der er derfor et økonomisk behov for, at loftet for maksimal egenbetaling reguleres, da det nye takstsystem samlet øger Thisted Kommunes årlige tilskudsandel med 55 %, fra 59.415 kr. til 92.631 kr.

Det nye, forhøjede startgebyr samt den højere kilometerpris betyder, at borgerne kan køre færre kilometer, før de rammer betalingsloftet. På nuværende tidspunkt kan de køre 21 km, før betalingsgrænsen rammes, men det falder til 15 km. Samtidig er beløbet på 60 kr. ikke blevet prisfremskrevet, siden ordningen blev indført i 2007, hvilket ikke er tilsvarende for andre priser i kommunalt regi.

Forvaltningen foreslår, at denne ekstra udgift udlignes, og baseret på NT's beregninger stiller forvaltningen tre forslag, som præsenteres nedenfor.

Løsningsforslag 1: Betalingsloft på 70 kr.

Dette løsningsforslag betyder, at betalingsloftet prisfremskrives fra 60 kr. til 70 kr., hvilket svarer til gældende 2018-niveau. Eftersom loftet på 60 kr. ikke er blevet prisreguleret siden 2007, mens NT løbende har prisreguleret deres priser, betyder det, at borgerne i dag kan køre færre kilometer, før betalingsloftet rammes, hvilket dermed også øger Thisted Kommunes tilskudsandel. Ved denne model vil tilskudsandelen falde fra 92.631 kr. til 80.446 kr. og vil dermed betyde en årlig besparelse på 12.185 kr.

Denne løsning vil betyde, at borgerne kan køre 17,5 km, inden betalingsloftet rammes, modsat de 15 km med et betalingsloft på 60 kr. Det vil sige, at 69,7 % af turene vil holde sig inden for betalingsloftet.

Løsningsforslag 2: Betalingsloft på 100 kr.

Hæves betalingsloftet fra 60 kr. til 100 kr., vil ordningen for Thisted Kommune blive udgiftsneutral. Det vil sige, at kommunen øger indtægten fra brugerbetaling ved at hæve loftet for maksimal egenbetaling og samtidig mindsker tilskudsandelen, da borgerne kan køre længere, før betalingsloftet rammes, hvilket vil gøre ordningen udgiftsneutral.

Med dette betalingsloft vil Thisted Kommunes samlede tilskud falde yderligere til samlet 59.933 kr., hvilket er det tilskudsniveau, Thisted Kommune for nuværende har til flexhandicap, og udligner dermed de ekstra udgifter Thisted Kommune vil få med det nye takstsystem.

Borgerne kan derfor køre 25 km, før betalingsloftet rammes. Konkret vil det betyde, at andelen af ture, der holder sig inden for betalingsloftet, stiger til 90,7 %.

Løsningsforslag 3: Fjernelse af betalingsloftet

Fjernes betalingsloftet, vil Thisted Kommune ikke længere have ekstraudgifter til administration hos NT samt ikke være forpligtet til at betale en andel af borgernes kørsel på ordningen. Det er derfor muligt at spare 92.631 kr. i årlige udgifter til flexhandicap, hvorved økonomi og budget i højere grad er i balance på længere sigt.

På nuværende tidspunkt er det 16,3 % af interne ture i kommunen, der overstiger 23 km og dermed er tilskudsberettiget. Med andre ord tilgodeser ordningen et mindretal af borgerne, der kører lange ture over 23 km. Det er ikke nødvendigvis givet, at det er de borgere, som bor i udkanten af kommunen, der drager nytte af den nuværende tilskudsordning, hvorfor det er forvaltningens vurdering, at det ikke er rentabelt at fastholde en særordning, som pådrager Thisted Kommune yderligere udgifter til administration og blot tilgodeser dele af kommunens borgere. For at give lige betingelser for alle brugere af ordningen er det derfor forvaltningens vurdering, at det mest hensigtsmæssige, både økonomisk og demografisk, er at fjerne betalingsloftet og lade Thisted Kommune tilslutte sig den samme flexhandicap-ordning, som de resterende nordjyske kommuner er en del af.

Retsgrundlag

Lov om trafikelskaber § 11.
Lov nr. 315 af 25. april 2018.

Økonomiske konsekvenser

Budgettet for ordningen for 2018 er ændret fra 1.539.600 kr. til i stedet at være på 2.022.123 kr. Grundet den længerevarende underfinansiering af ordningen er der foretaget en permanent budgetomplacering fra kommunale løntilskud til flexhandicap. Samtidig er der tilført LC-midler med lov nr. 315 af 25. april 2018, som for 2018 tilføjer 132.136 kr. og fremadrettet tilføjer 269.000 kr. årligt.

Dette giver sammenlagt et nyt budget for ordningen på 2.022.123 kr. for 2018.

Løsningsforslag 1 giver en årlig besparelse på tilskudsandelen til NT, hvor andelen vil falde fra 92.631 kr. til 80.446 kr. og giver en besparelse på 12.185 kr.

Løsningsforslag 2 gør flexhandicap udgiftsneutral for Thisted Kommune, og den årlige tilskudsandel til NT vil forblive på nuværende niveau på 59.933 kr.

Løsningsforslag 3 vil pr. 1. januar 2019 give Thisted Kommune en årlig besparelse på 92.631 kr.

Center for Økonomi og Løn (CØL) har gennemgået de økonomiske oplysninger i sagsfremstillingen, og gennemgangen har ikke givet anledning til bemærkninger.

Andre konsekvenser

Loftet for maksimal egenbetaling er ikke blevet prisreguleret i 11 år, og brugerne af ordningen har derfor haft særligt favorable kørselsvilkår i en årrække. Det er ikke tidsvarende, at betalingsloftet ikke prisreguleres på samme vilkår som alle andre priser, og brugerne af ordningen vil derfor opleve en stigning i prisen på en tur på flexhandicap.

Høring og sagsgang

Social- og Sundhedsudvalget den 4. september 2018

Ældre-/Seniorrådet – høring - den 18. september 2018

Handicaprådet – høring - den 20. september 2018

Social- og Sundhedsudvalget den 9. oktober 2018

Indstilling

Beskæftigelses-, Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller, at:

1. Sagen sendes i høring.
2. Løsningsforslag 3 vælges efter endt høring, hvorved loftet for maksimal egenbetaling fjernes, og Thisted Kommune pr. 1. januar 2019 tilsluttes samme flexhandicap-ordning som i den resterende del af Region Nordjylland.

Tidligere besluttet

Social- og Sundhedsudvalget, 4. september 2018, pkt. 169:

Sagen sendes i høring.

Ældre-/Seniorrådet, 18. september 2018, pkt. 10:

Rådet foreslår at vælge løsningsforslag 1, hvor borgerne får den mindste udgift af de 3 løsningsmodeller, som rådet også lagde til grund for beslutningen under punktet omkring flexhandicap på rådets møde den 22. maj.

Fraværende i Ældre-/Seniorrådet - 18. september 2018:

Henning Bøjer, Kirsten Nielsen

Beslutning

Handicaprådet anbefaler løsningsforslag 1 med et betalingsloft på 70 kr.

Dette under hensyn til kommunens udstrakte geografi, som i forvejen vanskeliggør befordring.

Fraværende i Handicaprådet - 20. september 2018:

Jens Otto Madsen, Rikke Storgaard Toft

Bilag

- [2018 Notat - Beregninger til Thisted kommune fra NT](#)

Punkt 12: Eventuell

27.69.48-P35-1-17

12. Eventuelt

27.69.48-P35-1-17

Sagstema

Eventuelt.

Beslutning

- Processen om Lodbjerg Fyr blev drøftet.
- Det er fortsat et problem for personer med synshandicap at kunne læse og udfylde nogle af kommunens blanketter på hjemmesiden. Richard Holm tager kontakt til Per Dommerby.
- Er bevilling af forbrugsgoder som hjælpemiddel omfattet af fritvalgsreglerne? Richard Holm undersøger.
- Der er ønske om at få besøg af en repræsentant fra Borgerservice med henblik på at høre om service over for borgere med handicap.

Fraværende i Handicaprådet - 20. september 2018:

Jens Otto Madsen, Rikke Storgaard Toft