

REFERAT Integrationsrådet 2018 - 2021 d. 27-06-2018

Mødedato Onsdag d. 27. juni 2018 kl. 16:00

Mødested Mødelokale A

Indholdsfortegnelse

Velkomst og præsentation af medlemmerne.....	3
Ændring i Integrationsrådet.....	5
Fastsættelse af møder i 2018.....	7
Emner eller temaer der skal drøftes og arbejdes med i Integrationsrådet.....	9
MindSpring forløb.....	11
Mulighed for oplæg om bedre integration, mindre radikaliserings.....	13
Evaluerings af implementeringen af Asyl- og integrationspolitikken.....	15
Asyl og Integrationsafdelingens fremtidige integrationsindsatser.....	18
Revidering af Retningslinjer for § 18-midler til frivilligt socialt arbejde.....	22

Punkt 1: Velkomst og præsentation af medlemmerne

15.40.00-P35-1-17

1. Velkomst og præsentation af medlemmerne

15.40.00-P35-1-17

Sagstema

Velkomst og præsentation af medlemmerne

Det nye Integrationsråd:

Preben Holler - Politiker (Stedfordtræder: Torben Overgaard)

Fithawi Habtom - Nationalitet: Eritrea

Puhl Kumari Biswa - Nationalitet: Bhutan

Zenawi Ghebremichael - Nationalitet: Eritrea

Mushin Jetto - Nationalitet: Syrien

Nataliia Gudymenko - Nationalitet: Ukraine

Martin Kondrup Knudsen - Chef for Dagtilbud, PPR, Asyl og Integration

Ann Frederiksen - Jobcenterchef

Birgit Margrethe Sigaard Jensen - Leder Sprogcenter Thisted

Suppleant:

Mezgebu Nugersie - Nationalitet: Eritrea

Sekretær for udvalget - Bo Skou Frank

Beslutning

Velkomst og individuel præsentation.

Fraværende i Integrationsrådet – 27. juni 2018:

Mushin Jetto, Ann Frederiksen

Punkt 2: Ændring i Integrationsrådet

15.40.00-P35-1-17

2. Ændring i Integrationsrådet

15.40.00-P35-1-17

Sagstema

Ændring i Integrationsrådet. Mayada Alo udtræder af rådet. I stedet indtræder suppleant Kumari Biswa i rådet

Beslutning

Ændringerne i Integrationsrådet blev taget til efterretning.

Integrationsrådet konstituerede sig med:

- Nataliia Gudymenko som formand
- Zenawi Ghebremicheal som næstformand

Fraværende i Integrationsrådet – 27. juni 2018:

Mushin Jetto, Ann Frederiksen

Punkt 3: Fastsættelse af møder i 2018

15.40.00-P35-1-17

3. Fastsættelse af møder i 2018

15.40.00-P35-1-17

Sagstema

Ifølge vedtægterne for Integrationsrådet skal der holdes minimum 6 møder årligt.

Indstilling

Der skal aftales mødekadance og datoer for Integrationsrådet det kommende år.

Beslutning

Integrationsrådets møder resten af 2018 bliver:

Onsdag 29/8, Kl. 16:30

Torsdag 4/10, Kl. 16:30

Onsdag 28/11, Kl. 16:30

Fraværende i Integrationsrådet – 27. juni 2018:

Mushin Jetto, Ann Frederiksen

Punkt 4: Emner eller temaer der skal drøftes og arbejdes med i Integrationsrådet

15.40.00-P35-1-17

4. Emner eller temaer der skal drøftes og arbejdes med i Integrationsrådet

15.40.00-P35-1-17

Sagstema

Hvilke emner eller temaer skal der drøftes og arbejdes med i Integrationsrådet?

Fx Integrationspris, et arrangement med henblik på at synliggøre Integrationsrådet, samarbejde/besøg af foreninger eller ressourcepersoner, der har erfaring eller kendskab til ideer/problemstillinger/udfordringer i forhold til integration i Thisted Kommune, andre kommuners erfaringer med beskæftigelse og integreret sprogundervisning, ansøgning til puljemidler til indsatser for målgruppen.

Beslutning

Integrationspris ønskes videreført. Desuden ønsker Integrationsrådet at drøfte følgende emner:

- Tosprogede børn og deres vilkår i forbindelse med start i dagtilbud eller skole, der ytres ønske om tilbud om "forældrekursus" i dansk kultur og traditioner om børneopdragelse og med introduktion til regler, rammer og hverdagen i dagtilbud/skole.
- Regeringens strategi "Ét Danmark uden parallelsamfund - Ingen ghettoer i 2030".
- Tolk - Findes der gratis tolke i Thisted eller kan der laves frivillige tolke, der kan støtte muligheden for (fremmøde) tolkning ved læge (eller andre myndigheder). Integrationsrådet ønsker afklaret, hvordan frivillige tolke fungerer andre steder.
- Hvordan kan vi endnu bedre støtte Integrationsborgere til fritidstilbud - ud fra oplevelsen af, at det styrker integration og sprogudvikling.
- Muligheden for at lave et arrangement, f.eks. i stil med International dag på Sprogcenteret, workshop med Integrationsrådet i frivillighusets lokaler, eller noget helt andet, der kan øge fokus på området.
- Afklare mulighederne for økonomisk støttede ture i sommerland eller andre kulturelle tilbud.

Fraværende i Integrationsrådet - 27. juni 2018:

Mushin Jetto, Ann Frederiksen

Punkt 5: MindSpring forløb

15.40.00-P35-1-17

Bilag

Kort om MindSpring

5. MindSpring forløb

15.40.00-P35-1-17

Sagstema

Information om forespørgsel og tilbud om MindSpring-forløb til borgere med flygtningebaggrund fra Dansk Flygtningehjælp.

Beslutning

Informationen taget til efterretning.

Fraværende i Integrationsrådet – 27. juni 2018:

Mushin Jetto, Ann Frederiksen

Bilag

- [Kort om MindSpring](#)

Punkt 6: Mulighed for oplæg om bedre integration, mindre radikalisering

15.40.00-P35-1-17

Bilag

Oplæg om bedre integration, mindre radikalisering

6. Mulighed for oplæg om bedre integration, mindre radikalisering

15.40.00-P35-1-17

Sagstema

Information om forespørgsel og tilbud om MindSpring-forløb til borgere med flygtningebaggrund fra Dansk Flygtningehjælp.

Beslutning

Informationen taget til efterretning. Integrationsrådet ønsker ikke at benytte tilbuddet.

Fraværende i Integrationsrådet – 27. juni 2018:

Mushin Jetto, Ann Frederiksen

Bilag

- [Oplæg om bedre integration, mindre radikalisering](#)

Punkt 7: Evaluering af implementeringen af Asyl- og integrationspolitikken

15.40.00-A21-1-18

Bilag

Implementeringsplan - August 2017

Asyl og integrationspolitik 2017

7. Evaluering af implementeringen af Asyl- og integrationspolitikken

15.40.00-A21-1-18

Sagstema

Evaluering af implementeringen af Asyl- og integrationspolitikken

Redegørelse

Kommunalbestyrelsen godkendte Asyl- og integrationspolitikken den 20. december 2016. Efter godkendelsen blev der frem til august 2017 udarbejdet en implementeringsplan med fokus på at anvende politikken i praksis i Thisted Kommune.

Formålet med Asyl- og integrationspolitikken og implementeringsplanen hænger tæt sammen med fokus på udviklingen af en velfungerende, kompetent og tværfaglig indsats og service til borgerne i Vision 2022. Både politikken og implementeringsplanen lægger vægt på, at kommunens indsats med nytilkomne flygtninge og familiesammenførte såvel som andre udenlandske borgere ikke kan lykkes uden et velfungerende tværfagligt samarbejde.

Implementeringsplanen blev udarbejdet med inddragelse af ca. 50 relevante ansatte i 5 arbejdsgrupper inden for hvert af de 5 temaområder, der er identificeret i Asyl- og integrationspolitikken. Medlemmer i arbejdsgrupperne var udpeget ud fra deres erfaringer og arbejdsopgaver på området. Alle arbejdsgrupper havde en tovholder (sektionsleder), som fortsat har ansvar for at skabe fremdrift inden for deres temaområde. Tovholderne mødes 2-3 gange om året for at fastholde sammenhæng i integrationsindsatsen på tværs af de 5 temaområder og kommunens afdelinger.

Asyl- og Integrationsafdelingen vil udarbejde en evaluering af politikkens implementering i praksis. Evalueringen vil tage udgangspunkt i undersøgelse og afklaring af, hvorledes implementeringsplanens 33 handlemål er indarbejdet i praksis. Det forventes, at evalueringen sker gennem samarbejdsparter, integrationsborgere og frivillige. Analysen bliver gennemført mellem august og december 2018.

Evalueringen vil give et samlet overblik over, hvor langt den kommunale organisation er nået med implementeringsplanen de første 12-18 måneder.

For at sikre et sagligt og grundigt evalueringsarbejde har Asyl- og Integrationsafdelingen i samarbejde med Aalborg Universitet etableret en praktikstilling fra uge 34 til 50. Derfor får afdelingens udviklingskonsulent støtte til opgaveløsningen af en kandidatstuderende fra AAU.

Asyl- og Integrationsafdelingen forventer at udarbejde en samlet evalueringsrapport, der præsenteres for Social og Sundhedsudvalget samt Integrationsrådet primo 2019.

Retsgrundlag

Intet at bemærke.

Økonomiske konsekvenser

Intet at bemærke.

Fraværende i Integrationsrådet – 27. juni 2018:
Mushin Jetto, Ann Frederiksen

Andre konsekvenser

Intet at bemærke.

Høring og sagsgang

Social- og Sundhedsudvalget den 12. juni 2018
Integrationsrådet - orientering - den 27. juni 2018

Indstilling

Børne- og Familieforvaltningen indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Tidligere besluttet

Social- og Sundhedsudvalget, 12. juni 2018, pkt. 118:

Taget til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Fraværende i Integrationsrådet – 27. juni 2018:

Mushin Jetto, Ann Frederiksen

Bilag

- [Implementeringsplan - August 2017](#)
- [Asyl og integrationspolitik 2017](#)

Punkt 8: Asyl og Integrationsafdelingens fremtidig integrationsindsatser

15.40.00-A00-8-15

8. Asyl og Integrationsafdelingens fremtidig integrationsindsatser

15.40.00-A00-8-15

Sagstema

Status og fremtidige integrationsindsatser i Asyl- og Integrationsafdelingen

Redegørelse

Asyl- og Integrationsafdelingens fælles fundament for opgaveløsning og prioritering tager udgangspunkt i Asyl- og integrationspolitikken og dens implementeringsplan.

Afdelingen har følgende opgaveområder:

- Familiekonsulenter, der beskæftiger sig med forebyggende indsatser i børnefamilierne de første 3 år efter deres ankomst til Thisted Kommune, herunder nært samarbejde med dagtilbud, skoler og fritidsområdet. Aktuelt er der visiteret 88 sager (børn) til familiekonsulenterne.
- Integrationsmedarbejdere i modtagelsen, der primært varetager den konkrete modtagelse af alle flygtninge, boligplacering, integrationsindsatsen den første periode, rådgivning, vejledningen samt (mange) ad hoc opgaver med integrationsborgerne (konkret problemløsning i hverdagen).
- Myndighedsopgaver for integrationsborgernes handicap eller psykiatrisag (aktuelt 18 borgersager), og de forebyggende indsatser i familierne (aktuelt 88 sager).
- Udviklings-, administrations- og ledelsesopgaver, herunder dokumentation, administrative opgaver, opdyrkning og samarbejdet med kommunens frivillige på området samt særlig indsats i forhold til kommunens frivillige (folkeoplysende) foreninger.

I det seneste år er der sket store forandringer på området. Udlændingestyrelsen forlængede ikke Thisted Kommunes operatøraftale på asylområdet i 2018 på grund af fortsat faldende antal asylansøgere. Derfor er Thisted Kommunes asyl drift under afvikling.

Det faldende antal asylansøgere bevirker også, at kommunerne nu modtager færre integrationsborgere end forventet fra asylcentre. Det seneste skøn fra Udlændingestyrelsen (april 2017) viser, at kommunen skal modtage 10 integrationsborgere i 2018 mod tidligere forventet 31 borgere.

Samtidig har Udlændingestyrelsen meddelt kommunen, at prognosen for 2019 er identisk med antallet i 2018. Aktuelt er der visiteret 2 integrationsborgere til Thisted kommune i 2018.

Opgørelse over kvote og familiesammenføring 2010 / 2017 - Thisted kommune

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Forventet kommunekvote fra Udlændingestyrelsen	46	54	50	40	50	128	72	49	10	9
Reelt modtaget flygtninge fra asylcentre	46	46	44	49	92	111	72	22	(2)	
Fordeling - Voksne/Børn	28v /18b	31v /15b	32v /12b	36v/13b	72v/20b	89v/22b	43v / 29b	13v / 9b		
Familiesammenføring med flygtning	1v / 4b	1v / 2b	2v/ 1b	4v 12b	12v/36b	24v/50b	23v / 32b	10v/ 23b		
Overtagelse af integrationsansvar fra andre kommuner	x	x	x	x	x		1v/			
Samlet fordeling - Voksne/Børn	29v / 22b	32v/ 17b	34v / 13b	40v /25b	84v/56b	113v/72b	67v /61b	23v/32b		
Samlet antal flygtninge modtaget			47	65	140	185	128	55		

Ud over Integrationsborgere fra asylcentre modtager kommunen også familiesammenførte til flygtninge, når Udlændingestyrelsen træffer afgørelse om det, og den herboende borger formår at få familien her til landet. Der findes ingen prognose for, hvor mange tidligere flygtninge, der får ret til familiesammenføring, hvilket giver en høj grad uforudseelighed. Udlændingestyrelsens opgørelse fra 30. april 2018 viser, at der kan forventes et svagt fald i antallet af familiesammenføringer i 2018 på landsplan.

I 2017 modtog kommunen 41 familiesammenførte til flygtninge, heraf 30 børn.

I 2014 og 2015 modtog Thisted Kommune det største antal flygtninge i de seneste år (se opgørelsen). Deres ret til at søge familiesammenføring indtræder efter 3 år, hvilket betyder, at man potentielt kan forvente at modtage flere familiesammenførte til flygtninge de kommende par år.

Mellem januar og april 2018 har kommunen modtaget 4 familier til flygtninge med 5 voksne og 5 børn som familiesammenførte.

Prognosen der viser, at kommunerne kommer til at modtage færre flygtninge og på sigt også færre familiesammenførte til flygtninge, giver Thisted Kommune en oplagt mulighed til at sikre en endnu bedre integrationsindsats for de herboende integrationsborgere. Samtidig opleves der i hverdagen stadig udfordringer afledt af de år, hvor kommunen modtog rigtig mange flygtninge, hvilket betød, at gode initiativer dengang ikke kunne realiseres med de daværende ressourcer.

Asyl- og Integrationsafdelingen ser tre områder, som er særlig vigtige at arbejde med i den kommende periode og fordrer en dedikeret indsats:

1. Flygtninge, der har haft særligt svært ved at komme på arbejdsmarkedet. F.eks. kvinder, flygtninge med traumer, manglende netværk og/eller en manglende forståelse af det danske arbejdsmarked.
I tæt samarbejde med Jobcentret laves der en fælles indsats, hvor Jobcentret håndterer den arbejdsmarkedsrettede indsats, mens Asyl og Integration håndterer sociale problemer, der hindrer tilknytning til arbejdsmarkedet. Målet med den fælles indsats er at få flere integrationsborgere på arbejdsmarkedet. Alternativt få rykket borgerne fra at være aktivitetsparate til at blive jobparate. F.eks. var beskæftigelsen i december 2017 blandt flygtningekvinder (og familiesammenførte), der udgør en stor andel af målgruppen, 14 % i Thisted Kommune mod et landsgennemsnit på 18 %, hvilket indikerer, at der findes et potentiale. Der findes ca. 45 borgere i målgruppen.
2. Fremfødestabilitet på Kommunens Sprogcenter.
Fraværet på Sprogcenter Thisted blandt Integrationsborgerne er ca. 30 %, hvilket faktisk ligger ca. 5 % under landsgennemsnittet. Dette ønskes dog fortsat forbedret, hvorfor der i samarbejde mellem Sprogcentret og Asyl og Integration sættes fokus på at minimere fraværet gennem opsøgende indsatser over for de kursister, der har højt eller ofte er fraværende. Det forventes, at indsatsen overordnet skal baseres på to hovedopgaver. Dels at sikre hurtig og korrekt sanktionering ved ulovligt fravær med henblik på at sikre hurtig synlig konsekvens (jf. lovgivningen) for den enkelte kursist, der har ulovligt fravær. Dels at støtte kursister, der har fravær, ved at hjælpe dem til at begribe regler, krav og motivation for deltagelse i sprogundervisning og ved at støtte dem til at løse bagvedliggende problemer, der ligger til grund for fravær.
3. Identificere og støtte integrationen af flygtninge og indvandrere, der har været i kommunen over en længere periode (mere end 3 år).
Gennem opsøgende arbejde søges det afklaret, hvem og hvilke faktorer der ligger til grund for integrationsborgernes manglende deltagelse i lokalsamfundet. Herefter tilrettelægges en social indsats for at forbedre integrationen i kommunen. Dette med henblik på at sikre børns deltagelse i normalområderne, skole mv. samt forebygge udvikling af parallelsamfund og negativ social kontrol blandt disse minoritetsgrupper. Sekundært peger undersøgelser på, at op til 40 % af flygtningene, der kommer til landet, er traumatiserede, men for mange kommer det først til udtryk negativt efter en længere periode i tryk her i landet. Dette kan indikere, at nogle integrationsborgere, der isolerer sig, har et behandlingsbehov (f.eks. via rehabiliteringscenteret).
4. Særlig støtte til børnefamilier i deres første 3 år i landet.
Et fortsat fokus på familiekonsulenternes tidlige indsatser i børnefamilierne. Målet er en tidlig og forebyggende integrationsmæssig indsats, der på sigt forventes at resultere i bedre forståelse af rammer, normer og kultur i kommunens dagpleje, daginstitutioner og skoler.

Asyl- og Integrationsafdelingen planlægger derfor at forandre en del af de nuværende indsatser til at foregå langt mere fremskudt – der hvor borgerne er – og aktivt opsøgende.

Det skal ske for at opbygge den nødvendige kontakt med integrationsborgerne, der på baggrund af kulturforskelle generelt set vægter de relationelle kontakter højt.

Denne integrationsindsats skal ligeledes ske i tæt samarbejde med kommunens andre afdelinger.

Der skal samarbejdes tæt og koordineres med alle kommunens involverede afdelinger i bestræbelserne på at fremme integrationen, når Asyl og Integrationsafdelingens medarbejdere får motiveret flere integrationsborgere til at tage større aktiv del i eget liv i Thisted Kommune.

Retsgrundlag

Integrationslov mv.

Økonomiske konsekvenser

De nye indsatser holdes inden for Asyl og Integrationsafdelingens eksisterende budget.

Fraværende i Integrationsrådet – 27. juni 2018:

Mushin Jetto, Ann Frederiksen

Andre konsekvenser

Intet at bemærke.

Høring og sagsgang

Social- og Sundhedsudvalget den 12. juni 2018

Integrationsrådet - orientering - den 27. juni 2018

Område-MED Dagtilbud, PPR, Integration og Familie - orientering - den 9. august 2018

Indstilling

Børne og Familieforvaltningen indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Tidligere besluttet

Social- og Sundhedsudvalget, 12. juni 2018, pkt. 119:

Taget til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Fraværende i Integrationsrådet – 27. juni 2018:

Mushin Jetto, Ann Frederiksen

Punkt 9: Revidering af Retningslinjer for § 18-midler til frivilligt socialt arbejde

27.15.12-Ø40-6-16

Bilag

Retningslinjer for §18-midler_opdateret

9. Revidering af Retningslinjer for § 18-midler til frivilligt socialt arbejde

27.15.12-Ø40-6-16

Sagstema

I forbindelse med den nye vejledning om det frivillige område efter serviceloven fra december 2017 samt gennemførelse af ny elektronisk ansøgningsproces er Retningslinjer for § 18-midler til frivilligt socialt arbejde revideret.

Redegørelse

Forvaltningen har revideret retningslinjerne, så de afspejler ansøgningsprocessen for foreningerne. Mindre rettelser og tilføjelser er markeret med rødt i bilaget.

Lokal forankring

Forvaltningen anbefaler, at udvalget tager stilling til afsnittet "Økonomisk støtte", hvor der er listet 3 punkter, som udvalget lægger vægt på i forbindelse med uddeling af midlerne. I retningslinjerne står der følgende:

"Ved vurderingen af ansøgningerne vil der blive lagt vægt på:

- Lokal forankring af indsatsen
- Nye og/eller ekstraordinære tiltag
- Egentligt frivilligt socialt arbejde (omsorgslignende tilbud)"

Det første punkt "Lokal forankring af indsatsen" har vist sig at være mere bredt end først antaget. I de indkomne ansøgninger er der forskellige eksempler på, at der vil kunne være forskellige tolkninger af dette punkt. Ansøgninger kan have forskellige udgaver af lokal forankring;

1. Borgerne, som indsatsen gavner, bor i Thisted Kommune
2. Selve aktiviteten afholdes i Thisted Kommune
3. De frivillige og/eller foreningen bor/er etableret i Thisted Kommune

For at sikre, at forvaltningens sagsbehandling af de indkomne ansøgninger foregår så ensartet som muligt og efter politisk ønske, anbefaler forvaltningen, at Social- og Sundhedsudvalget tager stilling til, om retningslinjerne skal præciseres, eller om det er ønsket, at formuleringen af dette punkt i retningslinjerne fastholdes. Hvis der ønskes en præcisering, anmodes udvalget om at vælge mellem ovenstående 3 punkter, hvor disse også kan kombineres eller alle vælges.

Større anvendelse af hjemmesiden

Afsnittet "Ansøgning" er forenklet, og der henvises til Thisted Kommunes hjemmeside for nærmere informationer - samme hjemmeside, hvor ansøgningskemaet ligger. Dette afsnit er nu blevet mere overordnet, og mindre rettelser og opdatering af information som eks. ansøgningsfrister, kontaktpersoner mv. kan hurtigt rettes, og vi risikerer ikke, at foreningerne har forældet information i form af en retningslinje i papirudgave.

Retsgrundlag

Serviceloven § 18.

Økonomiske konsekvenser

Intet at bemærke.

Fraværende i Integrationsrådet – 27. juni 2018:

Mushin Jetto, Ann Frederiksen

Andre konsekvenser

Intet at bemærke.

Høring og sagsgang

Social- og Sundhedsudvalget den 12. juni 2018

Ældre-/Seniorrådet - høring - den 19. juni 2018

Integrationsrådet - høring - den 27. juni 2018

Handicaprådet - høring - den 28. juni 2018

Udsætterådet - høring - den 3. juli 2018

Social- og Sundhedsudvalget den 13. august 2018

Indstilling

1. Forvaltningen indstiller, at sagen sendes i høring hos de respektive råd.
2. Forvaltningen indstiller, at rettelserne i bilaget godkendes.
3. Forvaltningen indstiller, at Social- og Sundhedsudvalget tager stilling til, om "Lokal forankring af indsatsen" skal fortsætte med at være åben til fortolkning i forbindelse med de enkelte ansøgninger, eller om bilaget skal opdateres med en præcisering af, hvad Social- og Sundhedsudvalget lægger vægt på. Hvis der ønskes en præcisering, vælges der mellem de 3 skitserede punkter, hvor disse også kan kombineres eller alle vælges.

Tidligere besluttet

Social- og Sundhedsudvalget, 12. juni 2018, pkt. 123:

Sendes i høring.

Ældre-/Seniorrådet, 19. juni 2018, pkt. 11:

Ældre-/Seniorrådet mener, at punkt 1 "Borgerne, som indsatsen gavner, bor i Thisted Kommune" er vigtigst. Punkt 2 og 3 kan være til individuel vurdering i indstillingen til Social- og Sundhedsudvalget.

Beslutning

Integrationsrådet tilslutter sig oplægget og bemærker, at man finder det godt med lokal forankring og lokale tiltag.

Fraværende i Integrationsrådet – 27. juni 2018:

Mushin Jetto, Ann Frederiksen

Bilag

- [Retningslinjer for §18-midler_opdateret](#)