

REFERAT Handicaprådet 2018 - 2021 d. 19-10-2020

Mødedato Mandag d. 19. oktober 2020 kl. 15:00

Mødested Teams

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden og referat fra sidste møde.....	3
Godkendelse af den samlede plan for Social- og Sundhedsområdet.....	5
Godkendelse af det videre arbejde med de administrative anbefalinger fra Analysen på Børne- og F	12
Nordjysk Socialaftale 2021-2022.....	15
Eventuelt.....	19

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden og referat fra sidste møde

27.69.48-P35-1-17

1. Godkendelse af dagsorden og referat fra sidste møde

27.69.48-P35-1-17

Sagstema

1. Godkendelse af dagsorden.
2. Godkendelse af referat fra sidste møde.

Medlemmer	Afbud
Jens Otto Madsen (Ø)	
Ida Pedersen (A)	
Jan Bendix Jensen	
Morten Lillelund Bertelsen	x
Bent Fuglsbjerg	
Jesper Houe	x
Kresten Sigshøj Jeppesen	
Per Dommerby Kristiansen	
Anna Grethe Hermann	
Knud Harring	

Beslutning

Godkendt.

Fraværende i Handicaprådet - den 19. oktober 2020:
Morten Lillelund Bertelsen, Jesper Houe.

Punkt 2: Godkendelse af den samlede plan for Social- og Sundhedsområdet

29.00.00-A00-14-20

Bilag

Notat - Handleplaner i Social- og Sundhedsforvaltningen

Notat - Omlægning af produktionen af den varme mad på plejecentrene i Thisted Kommune

2. Godkendelse af den samlede plan for Social- og Sundhedsområdet

29.00.00-A00-14-20

Sagstema

Social- og Sundhedsområdet i Thisted Kommune har gennem flere år været økonomisk udfordret. Derfor blev der i foråret 2020 gennemført en analyse på området. Resultatet af analysen blev en række anbefalinger. I denne sag kommer Social- og Sundhedsforvaltningen med deres forslag til, hvordan disse anbefalinger, samt en række yderligere tiltag, fremadrettet skal sikre faglig og økonomisk bæredygtighed. Udvalget skal tage stilling til om man ønsker at godkende den samlede plan for området.

Redegørelse

Social- og Sundhedsområdet har gennem flere år været økonomisk udfordret. Det skyldes bl.a. den demografiske udvikling f.eks. at der bliver langt flere ældre og derudover at der sket en stigning i antallet af voksne, som har behov for støtte fra socialområdet.

Med budgetforliget for budget 2020, besluttede forligskredsen, at der skulle gennemføres en analyse af Social- og Sundhedsområdet. Analysen skulle ikke alene have fokus på at sikre en bæredygtig økonomi, men i lige så høj grad sikre kvalitet i opgaveløsningen.

Analysens omdrejningspunkt (citater for budgetforlig 2020): (...) På tværs af sundheds- og ældreområdet og handicap- og psykiatri skal der derfor med henblik på budget 2021 og årene fremover gennemføres en analyse, der skal optimere driften – på kort og langt sigt og både i forhold til serviceniveau, bygningsmæssige ændringer og indsatser overfor borgerne (...).

PwC blev valgt til at gennemføre analysen, hvilket foregik i første halvdel af 2020.

Analysen blev fremlagt for Social og Sundhedsudvalget d. 11. august 2020. Resultatet af analysen var 27 anbefalinger. Analysen blev taget til efterretning og en tids- og handleplan for resultatet af analysen blev godkendt.

Analysen blev fremlagt for Kommunalbestyrelsen på budgetseminar d. 27. august 2020.

På budgetseminaret blev økonomien for området gennemgået - der forventes et merforbrug i størrelsesordenen af ca. 17 mio. kr. på budget 2021, heraf er 4 mio. kr. en rammebesparelse.

En samlet plan

Med afsæt i det forventede forbrug og en budgetmæssig ubalance i størrelsesordenen af ca. 17 mio. kr. har forvaltningen udarbejdet et forslag til, hvordan man fremadrettet kan skabe et fagligt og økonomisk bæredygtigt område.

Forvaltningen har primært taget afsæt i anbefalingerne fra PwC-rapporten. Der er dog anbefalinger, som forvaltningen har valgt at se bort fra, da indsatsen ikke vurderes at stå mål med resultatet. Disse anbefalinger vil der derfor ikke blive arbejdet videre med her og nu.

Derudover suppleres forslaget med forvaltningens vurdering af, hvad der skal være medvirkende til at sikre en faglig og økonomisk bæredygtig fremtid.

Helt konkret betyder det at der er udarbejdet en samlet plan med i alt 20 handleplaner for Social- og Sundhedsområdet (se bilag 1).

Den samlede plan er inddelt i 4 kategorier:

1. Handleplaner som forvaltningen arbejder videre med at konkretisere. Det gælder følgende handleplaner:
 - Plejeboligplanen
 - Helhedsplanen
 - Demografiregulering
2. Handleplaner som forvaltningen udfører, og hvor Økonomiudvalget godkender det videre arbejde:
 - Besparelse på indkøb af inkontinensprodukter efter elektronisk inkontinensudredning
 - Centralisering af produktion af det varme måltid på plejecentre (se bilag 2)
 - Forøgelse af betaling for kost for beboere
3. Handleplaner som forvaltningen udfører og hvor Social- og Sundhedsudvalget inddrages undervejs:
 - Samarbejde om fælles målgrupper mellem Sundheds- og Ældreafdelingen og Socialafdelingen
 - Forældrebetaling for kørsel til specialbørnehave
 - §97, ledsageordning. Skærpelse af visitation

- §100, merudgifter. Skærpelse af visitation
- Omstrukturere forløbene ifm. misbrugsbehandling
- Midlertidig reduktion i institutionernes budget

4. Handleplaner som forvaltningen udfører med det samme:

- Tilpasning af normering på specialpladser på plejecentre
- Styrket rehabiliterende indsats (§83)
- Styring og ledelsesinformation
- Større brug af tidlig indsats (§82)
- Revisitation på Sundheds- og Ældreområdet
- Inddragelse af civilsamfundet
- Snitflade til børneområdet
- Digitalisering, effektivisering af arbejdsgange, brug af velfærdsteknologi

Organisering

Handleplanerne gennemføres ved hjælp af en projektorganisation. Nogle handleplaner kalder på selvstændig organisation, f.eks. "Styrket rehabiliterende indsats", andre en tovholder f.eks. "Snitflade til børneområdet", og nogle kan umiddelbart implementeres efter godkendelse, f.eks. "Tilpasning af normering på specialpladser".

Organiseringen kommer til at bestå af en styregruppe bestående af direktør og chefer fra Social og Sundhedsområdet samt 2 ledelsesrepræsentanter og 2 medarbejderrepræsentanter.

Derudover nedsættes der en projektgruppe med en projektleder samt arbejdsgrupper/tovholdere for de enkelte handleplaner.

Social- og Sundhedsudvalget orienteres, hvis der skulle opstå væsentlige udfordringer i udmøntningen af den samlede plan i forhold til tidshorisont, økonomi eller kvalitet.

Derudover får udvalget en udførlig status for samtlige handleplaner primo 2021, før sommerferien 2021 og i december 2021.

Retsgrundlag

Serviceoven

Sundhedslov

Styrelsesloven

Økonomiregulativet

"Af økonomistyringsregulativet fremgår, at Thisted Kommunes bevillingsstyring er tilrettelagt ud fra et decentralt princip, jævnfør afsnittet i økonomistyringsregulativet om kommunens økonomistyring side 7. Sammen med styrelseslovens generelle bestemmelse om, at udgifter ikke kan afholdes uden en bevilling, medfører tilrettelæggelsen, at de stående udvalg har en politisk initiativforpligtelse ved udsigt til budgetoverskridelser. For det administrative niveau er den forpligtelse fulgt op af en bestemmelse om, at direktøren ved udsigten til budgetoverskridelser er ansvarlig for, at der tilvejebringes en rekonstruktionsplan, som udvalget - afhængigt af om planen ændrer de materielle budgetforudsætninger - behandler".

Økonomiske konsekvenser

For at imødekomme den rammebesparelse, der udmøntes på Social- og Sundhedsområdet, foretages der budgetreduktioner på en række områder, se nedenstående tabel. Budgetterne tilføres til de konti på hhv. Sundheds- og Ældreafdelingens fællesområde og Socialafdelingens fællesområde, hvor rammebesparelsen fremgår.

Område	Besparelse i 2021	Besparelse i 2022	Besparelse i 2023	Besparelse i 2024	Budgetændringer
Sundheds- og Ældreafdelingen					
Elektronisk inkontinensudredning	500.000 kr.	0 kr.	0 kr.	0 kr.	Elektronisk inkontinensudredning medfører en budgetreduktion på visitation og Hjælpe-middeldepotets.
Centralisering af madproduktion	0 kr.	2.000.000 kr.	2.000.000 kr.	2.000.000 kr.	Centralisering af madproduktionen medfører en budgetreduktion på alle plejecentre fra 2022 og frem.
Tilpasning af normering	1.500.000 kr.	679.425 kr.	686.300 kr.	686.300 kr.	En reduktion i

på specialpladser					<p>procenttillægget til specialpladser på plejecentre medfører en budgetreduktion i 2021 på hhv.:</p> <p>-</p> <p>200.000 kr. på Vibedals budgetansvarsområde,</p> <p>-</p> <p>300.000 kr. på Klitrosen samt fællesdel på Dragsbækcentret og Klitrosen budgetansvarsområde</p> <p>-</p> <p>1.000.000 kr. på Fjordglimt og Sct. Thøgersgaard budgetansvarsområde, heraf 400.000 kr. på Fjordglimt, 500.000 kr. på Sct. Thøgersgaard og 100.000 kr. på fællesdelen</p> <p>Fra 2022 og frem vil budgetreduktionerne blive forholdsmæssigt lavere.</p>
Revisitation	671.134 kr.	0 kr.	0 kr.	0 kr.	Revisitationer medfører en budgetreduktion i 2021 på Visitation og Hjælpemiddeldepotets budgetansvarsområde.
I alt	2.671.134 kr.	2.679.425 kr.	2.686.300 kr.	2.686.300 kr.	
Socialafdelingen					
Forældrebetaling for kørsel til specialbørnehave	300.000 kr.	300.000 kr.	300.000 kr.	300.000 kr.	Øget forældrebetaling til kørsel af børn til specialbørnehave medfører

					en budgetreduktion på Kumlhøjs budgetansvarsområde
Forøgelse af betaling til kost	400.000 kr.	400.000 kr.	400.000 kr.	400.000 kr.	Forøgelse af brugerbetaling på kost øger indtægtsbudgettet på socialinstitutionernes budgetansvarsområde
Skærpet brug af ledsagerordning (§97)	200.000 kr.	200.000 kr.	200.000 kr.	200.000 kr.	Skærpet brug af ledsagerordning medfører en budgetreduktion på Socialservices budgetansvarsområde
Skærpet brug af merudgifter (§100)	100.000 kr.	100.000 kr.	100.000 kr.	100.000 kr.	Skærpet visitation til §100 medfører en budgetreduktion på Socialservices budgetansvarsområde.
Omstrukturering af misbrugsforløb	200.000 kr.	200.000 kr.	200.000 kr.	200.000 kr.	En omstrukturering af misbrugsforløbene medfører en budgetreduktion af misbrugsbehandlings budgetansvarsområde.
Større brug af tidlig indsats (§ 82)	128.591 kr.	119.896 kr.	113.325 kr.	113.325 kr.	Større brug af tidlig indsats medfører en budgetreduktion på Bostøttens budgetansvarsområde.
I alt	1.328.591 kr.	1.319.896 kr.	1.313.325 kr.	1.313.325 kr.	

Center for Økonomi og Løn (CØL) har gennemgået de økonomiske oplysninger i sagen. CØL bemærker, at idet kontoen for indkøb af inkontinensprodukter og kontoen for § 100 er uden overførselsadgang, og kontoen for rammebesparelse er med overførselsadgang, skal sagen behandles i Økonomiudvalget, som har kompetence til at godkende budgetflytninger på tværs af overførselstyper. Budgetflytningen vil ikke påvirke servicerammen. Endvidere har Kommunalbestyrelsen kompetencen til at beslutte takstændringer, hvorfor Kommunalbestyrelsen skal godkende forøgelsen af indtægtsbudgettet i budget 2021 og overslagsårene til betaling for kost på socialområdet. CØL har ikke yderligere bemærkninger.

Andre konsekvenser

Intet at bemærke.

Høring og sagsgang

Social- og Sundhedsudvalget den 6. oktober 2020
Område-MED Social - høring - den 8. oktober 2020
Udsatterrådet - høring - den 19. oktober 2020
Handicaprådet - høring - den 19. oktober 2020
Ældre-/Seniorrådet - høring - den 20. oktober 2020
Område-MED Sundhed og Ældre - høring - den 20. oktober 2020
Social- og Sundhedsudvalget den 20. oktober 2020
Økonomiudvalget den 21. oktober 2020
Kommunalbestyrelsen den 27. oktober 2020

Indstilling

Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller, at:

1. Den samlede plan for Social- og Sundhedsområdet godkendes.
2. Der flyttes 0,5 mio. kr. i budget 2021 fra indkøb af inkontinensprodukter til delvis indfrielse af Social- og Sundhedsudvalgets rammebesparelse i 2021.

3. Der flyttes 0,1 mio. kr. i budget 2021 og overslagsårene fra § 100 til delvis indfrielse af Social- og Sundhedsudvalgets rammebesparelse i 2021.
4. Indtægtsbudgettet øges med 0,4 mio. kr. i budget 2021 og overslagsårene til betaling for kost på socialområdet til delvis indfrielse af Social- og Sundhedsudvalgets rammebesparelse i 2021 og overslagsårene.
5. De øvrige budgetændringer i budget 2021 og overslagsårene, der fremgår af tabellen under "Økonomiske konsekvenser", foretages.

Pkt. 1 og 5 skal godkendes i Social- og Sundhedsudvalget, pkt. 2 og 3 i Økonomiudvalget og pkt. 4 i Kommunalbestyrelsen.

Tidligere besluttet

Beslutning fra Social- og Sundhedsudvalget, 6. oktober 2020, pkt. 165:

Ad 1. Indstilles til godkendelse med bemærkning om, at centralisering af mad ikke går med i høring, men i stedet undersøges nærmere og følger sagsgangen for det øvrige analysearbejde mhp. eventuel forslag til budget 2022. Sendes i høring.

Ad 2. Indstilles til godkendelse. Sendes i høring.

Ad 3. Indstilles til godkendelse. Sendes i høring.

Ad 4. Indstilles til godkendelse. Sendes i høring.

Ad 5. Indstilles til godkendelse. Sendes i høring.

Beslutning fra Område-MED Social, 8. oktober 2020, pkt. 4:

Område-MED tilslutter sig, at der skal udarbejdes en helhedsplan for Socialområdet.

Område-MED ser en udfordring i, at den kommunale kapacitet er udfordret på nogle områder og det kan lede til, at der oprettes private tilbud eller at flere vil søge mod tilbud i andre kommuner, hvilket kan udfordre for områdets økonomi.

Derudover har Område-MED følgende konkrete kommentarer:

Vedr. Handleplan: Større brug af tidlig indsats (§ 82)

- En projektorganisering på tværs af myndighed og udfører, hvor respekten for både ligeværdigheden og forskelligheden mellem parterne bevares i opgavefordelingen.
- Der skal ikke være "en arbejdsgang for skærpede visitationskriterier for tildeling af § 82", da bestemmelsen netop skal anvendes i større udstrækning. Visitationskriterierne skal derimod tydeliggøres, som bør ske med et afsæt i præcise målgruppebeskrivelser.

Handleplan: Forældrebetaling for kørsel til specialbørnehave

- Den omtalte mulighed for dækning af merudgifter er fejlagtig angivet til § 100 (merudgifter voksne), det er § 41 (merudgifter børn).

I bilaget "Notat - handleplaner i Social- og Sundhedsforvaltningen" står der under "helhedsplanen", under overskriften "leverancer": "et bæredygtigt plejeboligområde". Der bør i stedet stå "bæredygtige botilbud".

Fraværende i Område- MED Social - 8. oktober 2020:

Pia Toft Jepsen, Lene Drejer, Anne-Mette Dieckmann, Mikael Hyl Dahl

Beslutning fra Udsatterådet, 19. oktober 2020, pkt. 2

Udsatterådet ønsker at besparelsen på misbrugsområdet bliver fulgt tæt med henblik på at afgøre, om det medfører forringelser for brugerne af tilbuddene.

Fraværende i Udsatterådet - den 19. oktober 2020:

Allan Andersen, Nina Damsgaard, Svend Rokkjær, Grethe Dragsbæk, Thomas Olav Rask Helland.

Beslutning

Handicaprådet udtrykker sin store bekymring vedr. besparelsen på normering på hjerneskadeområdet og på de psykiatriske pladser på kr. 300.000 på Klitrosen. Det frygtes, at det går ud over aktiviteterne til de unge hjerneskadede og aktiviteterne er i forvejen få.

Mht. kørsel til specialbørnehave er det forældre, der i forvejen er hårdt ramt og Handicaprådet mener, at det er væsentligt, at man kompenseres for sit handicap, men dog ikke overkompenseres.

Handicaprådet udtrykker desuden sin bekymring vedr. besparelser på ledsageordningen, da det frygtes, at det kan

indebære færre aktiviteter og ture ud af huset for nogle af de svage beboere på bosteder.

Både hvad angår besparelsen på ledsageordningen og på merudgifter på §100 har Handicaprådet tiltro til, at der naturligvis administreres efter loven uanset, om der skal laves besparelser eller ej.

Fraværende i Handicaprådet - den 19. oktober 2020:

Morten Lillelund Bertelsen, Jesper Houe.

Bilag

- [Notat - Handleplaner i Social- og Sundhedsforvaltningen](#)
- [Notat - Omlægning af produktionen af den varme mad på plejecentrene i Thisted Kommune](#)

Punkt 3: Godkendelse af det videre arbejde med de administrative anbefalinger fra Analysen på Børne- og Familieområdet

00.01.00-G01-4-19

Bilag

PwC_Thisted_Børne og ungeområdet_Rapport_310720 3

Administrative anbefalinger

3. Godkendelse af det videre arbejde med de administrative anbefalinger fra Analysen på Børne- og Familieområdet

00.01.00-G01-4-19

Sagstema

Børne- og Familieområdet i Thisted Kommune er økonomisk udfordret, hvilket bl.a. skyldes et faldende børnetal samt en stigning i antallet af børn og unge med særlige behov. Derfor blev der i foråret 2020 gennemført en analyse på Børne- og Familieområdet. På baggrund af denne analyse blev der opstillet 36 anbefalinger, hvoraf 25 er administrative anbefalinger. Der skal træffes beslutning om, hvilke af de administrative anbefalinger man ønsker at arbejde videre med.

Redegørelse

Thisted Kommune har de seneste år oplevet et fald i børnetallet samlet set. Børnetallet for børn i dagtilbudsalderen er forholdsvis stabilt, mens det er kraftigt faldende for børn i den skolesøgende alder - samtidig ses en stigning i antallet af børn og unge med særlige behov. Denne udvikling sætter området under pres og der er derfor behov for at gøre tingene anderledes, så man også fremadrettet kan sikre faglig kvalitet og økonomisk bæredygtighed på området.

I forbindelse med vedtagelsen af budget 2020 blev forligspartierne enige om at gennemføre en analyse på Børne- og Familieområdet

I budgetforliget stod følgende bemærkning:

Børne- og Familieområdet vil i de kommende år være præget af en demografisk udvikling. Her er situationen dog den, at der set i et lidt længere perspektiv vil være faldende børnetal på både dagtilbud og skole. Samtidig ønsker vi et decentralt skole- og dagtilbud af høj kvalitet. Forligskredsen ønsker derfor at imødekomme denne udvikling ved at se bredt på, hvordan vi kan løse opgaverne bedre og derved frigøre ressourcer, der kan understøtte og forbedre serviceniveauet i skole- og dagtilbud. Eventuelt også ved at ændre på de fysiske rammer.

På tværs af skole- og dagtilbudsområdet skal der derfor, med henblik på budget 2021 og årene fremover, gennemføres en analyse, der skal optimere driften - på kort og lang sigt og både i forhold til serviceniveau, bygningsmæssig kapacitet og tilbud overfor børn, unge og familier. Det potentiale, der kan findes ved at optimere drift, skal geninvesteres i forbedret serviceniveau på skoler og dagtilbudsområdet.

Det finansielle udgangspunkt er, at rammebesparelsen for Børne- og Familieområdet på 13,5 mio. kr. annulleres i 2020. I 2021 og frem reduceres rammebesparelsen til 5 mio. kr.

PwC blev valgt til at gennemføre analysen, hvilket foregik i første halvdel af 2020. Resultatet af analysen var 36 anbefalinger.

Forvaltningen valgte efterfølgende at opdele de 36 anbefalinger i to kategorier – en politisk og en administrativ kategori. Opdelingen er lavet for at skabe overblik i forhold til det fremtidige arbejde med de enkelte anbefalinger.

Analysen blev fremlagt for Børne- og Familieudvalget d. 11. august 2020, hvor henholdsvis de 25 administrative og de 11 politiske anbefalinger blev taget til efterretning og en tids- og handleplan blev godkendt.

Analysen blev fremlagt for Kommunalbestyrelsen på budgetseminar d. 27. august 2020.

De administrative anbefalinger

Forvaltningen har udarbejdet et forslag til, hvilke administrative anbefalinger der skal arbejde videre med og hvornår anbefalingerne skal udmøntes og hvordan de skal udmøntes.

Tidshorizonten for de administrative anbefalinger er opdelt i 3 kategorier:

- Anbefalinger som allerede er sat i værk eller som igangsættes henover efteråret 2020.
- Anbefalinger som igangsættes i 2021.
- Anbefalinger som afventer.

For overblik over de administrative anbefalinger se bilag 1.

De 11 politiske anbefalinger er ikke en del af denne sagsfremstilling, da forvaltningen vurderer at disse anbefalinger ikke kan udmøntes administrativt, men i stedet skal udmøntes i tæt kobling med det politiske niveau.

Retsgrundlag

Intet at bemærke.

Økonomiske konsekvenser

Intet at bemærke.

Andre konsekvenser

Intet at bemærke.

Høring og sagsgang

Børne- og Familieudvalget den 6. oktober 2020

Handicaprådet - til efterretning - den 19. oktober 2020

Område-MED Undervisning og Fritid - til efterretning - den 20. oktober 2020

Område-MED Dagtilbud, Kultur, PPR og Familie - til efterretning - den 20. oktober 2020

Kommunalbestyrelsen - til efterretning - den 27. oktober 2020

Indstilling

Børne- og Familieforvaltningen indstiller, at forslaget til det videre arbejde med de administrative anbefalinger godkendes.

Tidligere besluttet

Beslutning fra Børne- og Familieudvalget, 6. oktober 2020, pkt. 147:

Godkendt.

Beslutning

Taget til efterretning.

Fraværende i Handicaprådet - den 19. oktober 2020:

Morten Lillelund Bertelsen, Jesper Houe.

Bilag

- [PwC_Thisted_Børne og ungeområdet_Rapport_310720_3](#)
- [Administrative anbefalinger](#)

Punkt 4: Nordjysk Socialaftale 2021-2022

27.00.00-P00-194-19

Bilag

Nordjysk Socialaftale 2021-2022_udkast til politisk godkendelse

4. Nordjysk Socialaftale 2021-2022

27.00.00-P00-194-19

Sagstema

De nordjyske kommuner har sammen med Region Nordjylland ansvaret for at sikre en fælles koordinering af det specialiserede social- og specialundervisningsområde i Nordjylland. Som del heraf udarbejdes Nordjysk Socialaftale, som sætter den politiske retning for samarbejdet på det specialiserede socialområde i Nordjylland. Socialaftalen forelægges de nordjyske byråd og regionsrådet til godkendelse, som er vedlagt sagen som bilag.

Redegørelse

Nordjysk Socialaftale er en politisk strategi, som dels fastsætter spillereglerne for køb og salg af pladser og dels sætter retningen for det fælleskommunale samarbejde på det specialiserede socialområde i Nordjylland.

Socialaftalen er udarbejdet af Den Administrative Styregruppe på Socialområdet (DAS) i tæt samspil med borgere, brugerorganisationer, politikere, fagfolk og embedsmænd. Samarbejdet med og inddragelsen af de mange parter sikrer, at Nordjysk Socialaftale sætter fokus på de mest relevante problemstillinger og udviklingsområder.

Processen for input til og udarbejdelse af Nordjysk Socialaftale 2021-2022 fremgår af nedenstående oversigt:

24. oktober 2019	Den Administrative Styregruppe på socialområdet udpeger vision og fokusområder
November 2019 - januar 2020	Skriftlig høring i de nordjyske handicapråd og socialudvalg med henblik på input til retning for vision og fokusområder.
3. februar 2020	Politisk visionsdag med deltagelse af ca. 100 deltagere som dækkede repræsentanter fra brugerorganisationer, brugere, politikere og embedsmænd til en visionsdag, hvor man sammen gav input og satte retning til visionen og de tre udpegede fokusområder.
Juni 2020	Online workshops, hvor fagfolk fra forskellige kommuner og regionen gav input til, hvilket konkret fokus der kunne være for de udpegede målgrupper.
August 2020 - september 2020	Behandling i DAS og KKR
September 2020 - november 2020	Behandling i de nordjyske byråd og regionsrådet. Frist for politisk behandling: 30. november 2020

Med Nordjysk Socialaftale 2021-2022 har de nordjyske kommuner og regionen udpeget en vision, som skal sætte retningen for det fælleskommunale samarbejde på det specialiserede socialområde i Nordjylland. Ligesom i den nuværende socialaftale, vil visionen for Nordjysk Socialaftale 2021-2022 have fokus på egenmestring. Egenmestring er valgt som vision, fordi der ønskes at blive sat fokus på, at alle borgere skal have mulighed og redskaber til at kunne mestre så meget af sit eget liv som muligt. Øget egenmestring med fokus på den enkelte borgers behov og ressourcer kan give borgeren øget frihed, livskvalitet og selvbestemmelse. Visionen udmøntes gennem følgende tre fokusområder:

- Fokusområde 1 - sammen om en stærk socialpsykiatri: Dette fokusområde omhandler stigningen i borgere med psykiske vanskeligheder, som modtager ydelser fra det specialiserede socialområde, og sætter fokus på kompetencer og indsatser indenfor området.
- Fokusområde 2 - den gode alderdom: Dette fokusområde omhandler borgere med udviklingshæmning, som får demens, og sætter fokus på hvordan vi kan sikre fælles kompetencer, tværfaglighed og skabe de bedst mulige løsninger til borgernes behov.
- Fokusområde 3 - effektive og vidensbaserede løsninger: Dette fokusområde har fokus på, hvordan de rette incitamenter kan skabe indsatser, hvor der i endnu højere grad er fokus på både borgerens behov og progression. Fokusområdet sætter fokus på, hvordan vi kan samarbejde om udvikling og vidensdeling af effektive indsatser, arbejds gange og samarbejder.

Sammenhæng mellem udbud og efterspørgsel

Kommunerne og regionen har i regi af Nordjysk Socialaftale løbende fokus på, om der er det rigtige udbud af tilbud og indsatser på det specialiserede socialområde. Formålet hermed er at sikre, at der til stadighed er de nødvendige tilbud til såvel brede målgrupper som små målgrupper med komplekse udfordringer.

På baggrund af afdækninger af området foretaget i 2020 vurderes det, at der overordnet er god sammenhæng mellem efterspørgsel og det samlede udbud af pladser og indsatser på det specialiserede social- og specialundervisningsområde. Kommunerne og regionen er dog enige om, at det skal undersøges nærmere, hvilke muligheder, der er for at styrke indsatsen til målgruppen af børn og unge med svært selvskadende adfærd, hvorfor der er igangsat et arbejde herfor.

I regi af KL er der fokus på de lands- og landsdelsdækkende specialundervisningstilbud og sikrede afdelinger, hvor der er fokus på sammenhængen på udbud/efterspørgsel for de tilbud, som der er helt eller delvis objektiv finansiering på. Her er der enkelte tilbud, som er udfordret i forhold til bæredygtigheden, herunder Center for Døvblindhed og Høretab (Region Nordjylland), hvortil der er igangsat initiativer, der skal afhjælpe dette.

Det forstærkede samarbejde

Med det forstærkede samarbejde har de nordjyske kommuner og regionen et særligt fokus på udvalgte unikke tilbud. Den faglige følgegruppe for de unikke tilbud – Ekspertpanelet – har indstillet at to af tilbuddene kommer i nødsporet, da de er udfordret i forhold til bæredygtigheden. DAS har fulgt indstillingen, hvorfor Birken (Aalborg Kommune) og Kvisten (Region Nordjylland) er sat i nødsporet, hvor der vil blive nedsat arbejdsgrupper, som skal komme med forslag til, hvordan vi kan sikre, at der fortsat vil være indsatser til de pågældende målgrupper.

Centrale udmeldinger

Socialstyrelsen har udsendt tre centrale udmeldinger i 2019 og 2020, som de nordjyske kommuner afrapporterer på i forbindelse med Nordjysk Socialaftale.

En Central Udmelding udsendes når Socialstyrelsen er bekymret for udbuddet af tilbud til små og komplekse målgrupper. De tre målgrupper er:

- Borgere med udviklingshæmning og dom og behov for ophold på sikret afdeling
- Gravide kvinder med skadeligt rusmiddelmisbrug og behov for højt specialiseret døgnbehandling
- Børn, unge og voksne med svære spiseforstyrrelser og behov for højt specialiserede socialt rehabiliterende indsatser

De nordjyske kommuner har i samarbejde med Region Nordjylland udarbejdet afrapporteringer på de tre målgrupper som svar til Socialstyrelsens Centrale Udmeldinger. Afrapporteringerne er vedlagt som bilag til Nordjysk Socialaftale. De nordjyske kommuner vurderer overordnet, at der er tilstrækkeligt udbud af tilbud til de benævnte målgrupper i Nordjylland, men at der kan være behov for at undersøge muligheden for et nyt tilbud i Vestdanmark, som kan tilbyde sikrede pladser til borgere med udviklingshæmning og dom. Dog med en opmærksomhed på, at den samlede kapacitet af pladser på landsplan skal matche det nødvendige udbud af pladser.

Styringsaftalen

Styringsaftalen definerer rammerne for køb og salg af indsatser til borgere med et handicap eller sociale udfordringer. Styringsaftalen har gennemgået en revidering i 2020, hvor der er givet flere muligheder til at oprette nye tilbud under særlige vilkår, fx objektiv finansiering i opstartsårene, lavere belægningsprocent eller kollektiv underskudsdekning.

De nye vilkår skal ses som et instrument til at kunne etablere tilbud til små målgrupper. Før en driftsherre kan etablere på særlige vilkår kræver det godkendelse i DAS, hvor det er op til den enkelte kommune om, hvorvidt man ønsker at være en del af de særlige vilkår for tilbuddet.

Retsgrundlag

Serviceoven.

Bekendtgørelse om rammeaftaler m.v. på det sociale område og på det almene ældreboligområde.

Økonomiske konsekvenser

Intet at bemærke.

Andre konsekvenser

Intet at bemærke.

Høring og sagsgang

Social- og Sundhedsudvalget den 6. oktober 2020

Handicaprådet - høring - den 19. oktober 2020

Børne- og Familieudvalget den 10. november 2020

Social- og Sundhedsudvalget den 10. november 2020

Økonomiudvalget den 18. november 2020

Kommunalbestyrelsen den 24. november 2020

Indstilling

Social- og Sundhedsforvaltningen indstiller, at:

1. Sagen sendes i høring.
2. Nordjysk Socialaftale 2021-2022 godkendes.

Tidligere besluttet

Beslutning fra Social- og Sundhedsudvalget, 6. oktober 2020, pkt. 172:

Ad 1. Godkendt.

Ad 2. Indstilles til godkendelse.

Beslutning

Handicaprådet har ingen bemærkninger og tager aftalen til efterretning.

Fraværende i Handicaprådet - den 19. oktober 2020:

Morten Lillelund Bertelsen, Jesper Houe.

Bilag

- [Nordjysk Socialaftale 2021-2022_udkast til politisk godkendelse](#)

Punkt 5: Eventuelt

27.69.48-P35-1-17

5. Eventuelt

27.69.48-P35-1-17

Sagstema

Eventuelt.

Beslutning

Intet at bemærke.

Fraværende i Handicaprådet - den 19. oktober 2020:
Morten Lillelund Bertelsen, Jesper Houe.