

REFERAT Handicaprådet 2022 - 2025 d. 27-02-2025

Mødedato Torsdag d. 27. februar 2025 kl. 15:00

Mødested Mødelokale 4

Mødedeltagere Kresten Sigshøj Jeppesen , Linda Langballe Christensen, Knud
Harring , Nina Overgaard Nielsen, Nikolaj Winther Bilgram, Henrik
Gregersen (V), Jens Otto Madsen (Ø), Ib Poulsen (O), Camilla
Damsgård Hassing

Indholdsfortegnelse

Godkendelse af dagsorden og referat fra sidste møde.....	3
Orientering fra formanden og medlemmerne.....	4
Specialundervisningsanalysen - forvaltningens anbefalinger.....	5
Evalueringsforsøg med ændring i åbningstider for fysiske ekspeditioner i Borgerservice.....	9
Implementering af sygedagpengereformen.....	11
Implementering af kontanthjælpsreformen.....	14
Implementering af arbejdspligten.....	17
Sagsbehandling efter Serviceloven.....	20
Drøftelse af førtidspensioner.....	22
Punkter til Handicaprådets fællesmøde med Social- og Seniorudvalget den 18. marts 2025.....	23
Eventuelt.....	24

Punkt 1: Godkendelse af dagsorden og referat fra sidste møde

27.69.48-P35-1-22

Sagstema

1. Godkendelse af dagsorden.
2. Godkendelse af referat fra sidste møde.

Medlemmer	Afbud
Henrik Gregersen	
Ib Poulsen	
Jens Otto Madsen	
Knud Harring	X (Lisbeth Ravnborg og Anne Marie Lohdahl deltog)
Kresten Sigshøj Jeppesen	
Linda Langballe Christensen	
Nina Overgaard Nielsen	
Camilla Damgaard Hassing	
Nikolaj Winther Bilgram	

Beslutning

1. Godkendt.
2. Godkendt.

Punkt 2: Orientering fra formanden og medlemmerne

27.69.48-P35-1-22

Sagstema

1. Orientering fra formanden.
2. Orientering fra medlemmerne.

Beslutning

1. Intet at bemærke.
2.
 - DH's medlemmer i Handicaprådet giver en tilbagemelding på, hvilke DH-medlemmer, som deltager i Socialpolitisk Dialogforum.
 - Anne Marie Lohdahl orienterede om Unge hjerner, som er et tilbud til unge mellem 16 og 35 år med hjerneskade. Tilbuddet er et fællesskab med socialt samvær og fysisk aktivitet. Unge Hjerner er oprettet af Hjerneskadeforeningen og de mødes fysisk hver 14. dag og digitalt hver 14. dag. Der er planlagt et oplæg om tilbuddet den 11. marts kl. 19.00 i Kulturrummet.
 - Nina Overgaard orienterede om, at DH's organisationer i den kommende tid vil afholde møder med fokus på kommunalvalg i november.

Punkt 3: Specialundervisningsanalysen - forvaltningens anbefalinger

17.03.00-A00-2-23

Sagstema

Børne - og Familieudvalget godkendte på møde den 11. juni 2024 forvaltningens bud på en inddragende proces ifm. PwC analysen om kommunens specialundervisningstilbud.

Forvaltningen har derfor gennemført en grundig involverende proces i perioden september til december 2024. På denne baggrund er der udarbejdet en rapport, der er vedlagt sagen som bilag. Rapporten uddyber udviklingen af ny skolekultur, der har det mål, der på sigt minimerer segregeringsgraden for børn og unge i Thisted Kommune. Rapporten indeholder desuden forvaltningens anbefalinger for den fremadrettede proces, der hermed sendes til politisk drøftelse og godkendelse.

Redegørelse

Forvaltningen har i efteråret 2024 gennemført en involverende proces, som opfølgning på PwC-specialundervisningsrapporten. Den involverende proces forløb i 2 spor. Ét interview/workshop-spor (spor 1) med 200 deltagere, der inddrog fagprofessionelle, forældre, elever fra specialklasser og almenklasser samt Fælleselevrådet - i alt ca. 200 deltagere. Det andet spor (spor 2) omfattede skolernes prøvehandlinger i forhold til at skabe inkluderende læringsmiljøer på nye måder. Desuden er der samlet viden fra forskning og fra øvrige kommuners erfaringer på området.

På baggrund af denne proces, peger Forvaltningen på 6 anbefalinger som grundlag for udvikling af en ny skolekultur, der medvirker til, at flere elever inkluderes i de almene fællesskaber.

Forvaltningens anbefalinger er udarbejdet med reference til de foreliggende data fra spor 1 og spor 2. Det er derfor muligt at trække en rød tråd fra det fælles undersøgende felt mellem skoleområdets interessenter til nu, hvor vi står med et udarbejdet resultat. Den røde tråd består af fælles perspektiver på det, der er vigtigt for kommunens fælles børn, og hvad der er vigtigt for skolens interessenter. Her kan følgende fremhæves:

Et ønske om at ændre Folkeskolens DNA. Her gives udtryk for tanker og håb om en mere rummelig skole med plads til resiliens både for elever med særlige behov og almenelever. Dette er indarbejdet i forvaltningens anbefalinger gennem fokus på ny visitationspraksis, der peger på en ny "Invitationskultur".

Handicaprådet og andre interessenter peger på, at der etableres et system, der sørger for, at "pengene følger barnet". Dette er indarbejdet i vores anbefalinger. Dels som et tydeligt system i "overgangsmodellen", men også som en udvidet tænkning der kobles på skolekulturens blik for fællesskabet. En tænkning som forskning vedr. inkluderende læringsmiljøer og skoleeksklusion peger på.

Det fremgår af surveyens endelige resultat, at over 50 % af de adspurgte foretrækker PwC rapportens løsning nr. 1, altså hvor der fortsættes med samme praksis som hidtil. Der udtrykkes bekymring for især to ting. Skal eleven tilbage til sin "gamle" klasse? Og hvordan med eleven, der er kommet i travlhed – vil man tage det fra eleven og deres familier igen? På den baggrund er følgende taget i betragtning i forvaltningens anbefalinger. Der etableres en overgangsperiode, hvor nuværende udskolingselever fra 7. – 10.klasse ikke berøres, og nuværende elever fra vores yngste- og mellemtrin vil opleve at blive inviteret mere ind i almindelens skoleaktiviteter. Dette med henblik på eventuel tilbageslutning.

Processens deltagere peger også på nye ideer. Der peges især på vigtigheden af, at eleverne kan blive i deres nærmiljø. I den forbindelse kommer en ny fælles ansvarstænkning i spil. For at øge mulighederne for at blive i eget nærmiljø, vil stamskolen indgå i et klyngefællesskab med 2 – eller 3 andre skoler. På denne måde øges de samlede ressourcer, der er adgang til sparring og videndeling, øget tilbud af forskellige mellemformer samt flere elever at være sammen med. Et perspektiv som eleverne fra specialklasserne, eleverne fra Fælleselevrådet og KUI blandt andet peger på.

De deltagende interessenter peger på tilførslen af økonomi, som vital for at skabe mulige ændringer. Her fremhæves det i anbefalingerne, at den kommende indsats bygger på en budgetforhøjelse på ca. 8 mio. kr., der primært er øremærket tidlig indsats i indskolingen.

I tillæg hertil kan Folkeskolens kvalitetsprogram med 33 initiativer også fremhæves. Kvalitetsprogrammet, der skal implementeres ude på skolerne, imødekommer bl.a. surveyudsagn om muligheden for kortere skoledage.

Forvaltningens 6 anbefalinger, som er uddybet i den vedlagte rapport:

1. **Mål for segregering:** 4% i forhold til antallet af 6-16 årige i kommunen (i løbet af en estimeret periode på 4 til 5 år), da Thisted Kommune tidligere i en længere periode har ligget på det niveau. I øjeblikket er segregeringsprocenten ca. 7%.
2. **Økonomi:** Etablering af 4-årig "Overgangsmodel" hvor pengene "følger eleven ud i fællesskabet". Modellen skal både virke i forhold til nuværende elever, som udsluses fra specialklasse til almen, og virke ift. "nye elever", der efter gammel ordning ville være blevet visiteret til specialtilbud.
3. **Fælles kompetenceudvikling af alle personaler** på skoleområdet. Målet er at udvikle inkluderende miljøer gennem fællesskabende didaktikker. Desuden kompetenceudvikling af ledelser i forhold til etablering af mellemformer, der med afsæt i Lillehammer projektet hovedsagligt udmøntes som en pædagogisk/didaktisk indsats i klasselokalet.
4. **Etablering af mellemformer:** Det anbefales, at der etableres mellemformer på alle skoler og i klyngesamarbejdet.
5. **Ny visiteringspraksis og målgruppebeskrivelse:** Skoleleder skal både have mulighed for at visitere skolens elever til egen mellemform og til klyngens mellemformer. Desuden anbefales det, at de nuværende målgruppebeskrivelser for specialtilbuddene ændres, så de ikke er diagnoseafhængige i samme grad som hidtil. Hvis det vurderes, at eleven har brug for et specialtilbud, og altså ikke kan profitere af mellemformerne på egen skole eller en klyngekole i nærheden, skal der også kunne tages hensyn til muligheden for, at eleven i størst mulig grad kan fortsætte med at være en del af det vante lokalmiljø.
6. **PPRs rolle:** Det anbefales, at PPR i højere grad end nu arbejder praksisnært og deltager i udviklingen af lærernes og pædagogernes kompetencer i arbejdet med blandt andet mellemformer.

Forvaltningen anbefaler derfor også, at der efter politisk godkendelse af sagen, efterfølgende udarbejdes en tids- og handleplan for perioden august 2025 til august 2030, der bygger på disse anbefalinger. Det anbefales desuden, at tids- og handleplanen løbende evalueres og sendes til orientering i Børne- og Familieudvalget.

Børne- og Familierådgivningschef Trine Heidi Ritter deltager i punktet.

Retsgrundlag

Folkeskoleloven.

Økonomiske konsekvenser

Center for Økonomi og HR (CØH) har gennemgået de økonomiske oplysninger i sagen, og gennemgangen har ikke givet anledning til bemærkninger.

Andre konsekvenser

Intet at bemærke.

Høring og sagsgang

Børne- og Familieudvalget den 4. februar 2025

Område-MED Dagtilbud, Undervisning, PPR og Familie den 20. februar 2025

Handicaprådet den 27. februar 2025

Børne- og Familieudvalget den 11. marts 2025

Thisted Kommunalbestyrelse den 25. marts 2025

Indstilling

Børne- og Familieforvaltningen indstiller, at:

- 1) De beskrevne anbefalinger danner grundlag for det fremadrettede arbejde med at sikre, at en større andel af de 6-16-årige i Thisted Kommune rummes i de almene skoletilbud.
- 2) Der udarbejdes en tids- og procesplan med udgangspunkt i forvaltningens anbefalinger, med henblik på at imødegå den voksende segregering til skolernes specialtilbud.

Tidligere besluttet

Beslutning fra Børne- og Familieudvalget, den 4. februar 2025, punkt 17:

Ad 1-2. Indstilles til godkendelse, og behandles på ny efter høring.

Beslutning fra Område-MED Dagtilbud, Undervisning, PPR og Familie, den 20. februar 2025, punkt 7:

Kommentarer fra medarbejdersiden:

Drøftelse af mellemformer på de forskellige skoler samt klynger.

Klynger er lokalt men ikke nødvendigvis kendt for barnet. Kørsel og tid hjemme er tænkt ind.

Vigtigt at vi tilpasser skolesystemet til de nuværende børns behov.

Specialtilbud skal stadig eksistere men minimeres og gøres mindre diagnoseafhængig.

Østermølle er ikke tænkt ind i rapportens anbefalinger.

Spørgsmål til kompetenceudviklingen, konflikthåndtering etc. - hvor omfattende bør det være? Bør det være til den enkelte medarbejder, hele grupper eller skolevis. Fokus på fælles sprog.

Kompetenceudvikling for ALLE! Dagtilbud og PPR skal også tænkes ind.

Visitationsudvalget til specialtilbud bliver ikke nedlagt, men skolelederen kan selv visitere til mellemform/klynge.

Spørgsmål til og fokus på de fysiske rammer og anlægsmidler

Spørgsmål til PPR's mulige ændrede praksis - medarbejderne vil gerne tænkes med på skolernes vej/udvikling.

Fraværende i Område-MED Dagtilbud, Undervisning, PPR og Familie - den 20. februar 2025:

Lars Sloth.

Beslutning

Handicaprådet tilkendegiver at rapporten "Opsamling på den involverende proces samt forvaltningens anbefaling" er gennemarbejdet og bifalder processens fokus på inddragelse.

DH's medlemmer i Handicaprådets bemærkninger følgende:

- Det er vigtigt at kompetenceudvikle personalet til at varetage alle børns behov. De rette kompetencer er fundamentet for at lykkedes. Kompetenceudviklingen skal gerne ske inden eleverne kommer. Der bør være en opmærksomhed på, at det er meget viden den enkelte lærer skal have for at kunne rumme forskellige elevgrupper og behov.
- Klynge-tænkningen giver god mening. Lokalforankringen er et vigtigt element.
- De fysiske rammer er vigtige for at lykkedes.
- Forældrene er en vigtig samarbejdspart, hvor der løbende bør ske en forventningsafstemning med dem.
- Der kan være forskellige reaktionsmønstre blandt børn, hvor nogle kan blive udadreagerende. I den forbindelse bør der være opmærksomhed på balancen mellem magtanvendelsesregler, og det at sikre en generel tryghed for alle elever i klassen.
- Der kan være behov for et "sikkerhedsnet", hvor det, hvis det er nødvendigt, er muligt at komme tilbage til et specialskoletilbud.
- Hvor er grænsen for, at der udløses ekstra timer/støtte til det enkelte barn i almenklasserne?
- Der bør være en øget opmærksomhed på de elever, der i dag ikke kommer i skole. Desuden skal der i særdeleshed også være en opmærksomhed på, at ændringerne ikke medfører en stigning i ufrivilligt skolefravær. Hvis dette er tilfældet, bør det undersøges hvorfor en eventuel stigning sker.
- Hvis midlerne placeres ude på den enkelte skole, bør der være en opmærksomhed på, at nogen skoler kan være mere belastede og dermed stille eleverne dårligere end andre. Det anbefales at midler til særlige indsatser samles centralt.

Bilag

Bilag 1 - 2025 Rapport med opsamling på den involverende proces samt forvaltningens anbefalinger

Punkt 4: Evaluering af forsøg med ændring i åbningstider for fysiske ekspeditioner i Borgerservice

00.14.10-A00-1-24

Sagstema

Evaluering af ændret åbningstid i Borgerservice.

Redegørelse

På Børne- og Familieudvalgets møde d. 3. september 2024, blev det besluttet at afprøve en ændring af åbningstiden i Borgerservice fra 5 til 4 dage med det formål at effektivisere sagsbehandlingen til gavn for borgeren samt at give mulighed for borgerrelaterede udviklingsprojekter i afdelingen.

Forsøget skal nu evalueres også med henblik på, om løsningen skal permanentgøres.

Modtagelse fra borgere

Der er ikke modtaget negative tilkendegivelser fra borgere ovenpå den ugentlige sagsbehandlingsdag, hvor fysiske ekspeditioner som udgangspunkt ikke er mulige. Dette kan også skyldes, at de meget få borgere, som er mødt frem på den ugentlige lukkedag (onsdag) uden at have bestilt tid, fortsat er blevet betjent, hvis det enten har været akut eller, at besøget på Thisted Rådhus har været forbundet med en stor mængde transport. Borgerservices medarbejdere er fortsat tilgængelige via telefonisk kontakt på den ugentlige lukkedag.

Ventetider

Da det ugentlige antal tilgængelige tider i tidsbestillingen har været konstant men fordelt på en dag mindre, har ændringen ikke påvirket ventetiderne i negativ forstand. Det er fortsat muligt at bestille en tid inden for de kommende 5 arbejdsdage. Omlægningen af tider har øget antallet af mulige tider på de mest populære tidspunkter, såsom eftermiddage på tirsdage og torsdage.

Effektivitet og frigørelse af tid

Ved at samle en større mængde ekspeditioner med borgere i visse tidsrum er det nemmere at effektivisere hvor mange medarbejdere, der skal være tilgængelige ved Borgerservices skranke. Det betyder konkret, at selvom to medarbejdere passer skranke på et givent tidspunkt, så kan den ene medarbejder lave sagsbehandling, mens den anden alene håndterer de fysiske ekspeditioner. Dette minimerer spildtid for medarbejderne, der passer ekspeditionen. Dagene uden fysiske ekspeditioner har desuden muliggjort, at samtlige medarbejdere i Borgerservice har modtaget undervisning sammen med det formål at skabe forbedret værtskab og service for borgerne.

Medarbejdernes vurdering

På baggrund af en spørgeskemaundersøgelse blandt Borgerservices medarbejdere tilkendes følgende, hvor 10 medarbejdere har besvaret:

- 80 % vurderer, at den ugentlige sagsbehandlingsdag/lukkedag giver mulighed for mere effektiv sagsbehandling.
- 80 % angiver, at den ugentlige sagsbehandlingsdag/lukkedag er præget af mere fordybelse og færre afbrydelser.
- 60 % vurderer, at arbejdsmiljøet kun i lav grad er påvirket negativt på de øvrige dage, hvor der er flere ekspeditioner. 40% er hverken/eller.
- 80 % vurderer, at det øgede arbejdspress kun i meget lav grad påvirker servicen, der leveres til borgeren. 20 % er hverken eller.

Medarbejderne ser desuden frem til en periode uden uddannelse, som en del af de ekspeditionsfrie onsdage er blevet brugt til i forsøgsperioden, for oplevelsen af mere fokuseret sagsbehandling har været modtaget meget positivt blandt medarbejderne.

På baggrund af de samlede erfaringer fra prøveperioden, indstilles det, at ordningen fortsætter. Skulle efterspørgslen efter fysiske ekspeditioner stige, på baggrund af fx sæsonudsving i forbindelse med udstedelse af pas eller lignende, så genåbnes der på onsdage, hvis efterspørgslen kalder på det.

Retsgrundlag

Lov om kommunale borgerservicecentre.

Økonomiske konsekvenser

Intet at bemærke.

Andre konsekvenser

Da det samlede antal udbudte tider til fysiske henvendelser er uændret men fordelt på 4 hverdage frem for 5, forventes det ikke at have nogle negative konsekvenser for borgerne. Løsningen muliggør mere effektiv sagsbehandling og en udvikling af kerneopgaven i Borgerservice, hvilket vil komme borgeren til gode.

Høring og sagsgang

Børne- og Familieudvalget den 4. februar 2025

Ældre-/Seniorrådet - til orientering - den 18. februar 2025

Lokal-MED Udvalg for Center for IT, Digitalisering og Borgerservice - til orientering - den 25. februar 2025

Handicaprådet - til orientering - den 27. februar 2025

Indstilling

Børne- og Familieforvaltningen indstiller, at ændringen i Borgerservices åbningstider gøres permanent, dog med mulighed for genåbning på onsdage ved stigende efterspørgsel på fysiske ekspeditioner.

Tidligere besluttet

Beslutning fra Børne- og Familieudvalget, den 4. februar 2025, punkt 24:

Godkendt.

Beslutning fra Ældre-/Seniorrådet, den 18. februar 2025, punkt 8:

Taget til efterretning.

Beslutning

Taget til efterretning.

Punkt 5: Implementering af sygedagpengereformen

15.00.00-A00-2-25

Sagstema

Orientering om forenkling af sygedagpengesystemet samt sygedagpengereformens implementering i Thisted Kommune.

Redegørelse

I marts 2024 blev et bredt flertal i Folketinget enige om en aftale, der skal målrette og forenkle dele af sygedagpengesystemet til gavn for den enkelte borger. Aftalen er første skridt i arbejdet med at frisætte kommunerne på beskæftigelsesområdet og bygger blandt andet på frikommuneforsøget, hvor de nordjyske kommuner har haft gode erfaringer med at bruge rehabiliteringsteams og lægeattester mere fleksibelt.

Thisted Kommune var selv en del af frikommuneforsøget. Forsøget indebar, at rehabiliteringsteamet ikke skulle indgive indstilling om indsatser ved overgang fra sygedagpenge til jobafklaringsforløb. I stedet skulle Jobcentret foretage en konkret vurdering om behovet for forelæggelse for rehabiliteringsteamet i de enkelte sager. Frikommuneforsøget viste, at det ikke var nødvendigt at forelægge alle sager for kommunens rehabiliteringsteam. Dermed understøttede erfaringerne fra Thisted Kommune det samlede billede, som viste, at kommunerne kan lykkes med en øget frisættelse på sygedagpengeområdet.

Aftalen fra marts 2024 blev kaldt en "stor lille aftale" med reelle regelforenklinger. De større strukturelle ændringer på sygedagpengeområdet afventer Regeringens udspil til Fremtidens Beskæftigelsesindsats, som forventes fremsat i første kvartal af 2025. Sygedagpengereformen indeholder særligt forenklinger for sygemeldte i beskæftigelse, som fremover på landsplan skal deltage i omkring 60.000 færre samtaler årligt i jobcentret. Der er med reglerne desuden lagt op til en forenkling i brugen af kommunens rehabiliteringsteams foruden en række øvrige regelafskaffelser.

Loven blev vedtaget i Folketinget den 19. december 2024 med ikrafttrædelse den 1. januar 2025 og indeholder fire grundlæggende fokusområder, der skal sikre:

- En større målretning mod den enkelte borgers behov
- Mere værdighed i mødet med systemet
- Mere smidighed i samarbejdet mellem kommuner og praktiserende læger
- Sammenhæng med Ekspertgruppen for fremtidens beskæftigelsesindsats

Færre krav til sygemeldte i beskæftigelse

Som noget nyt skal kommunen i sager, hvor sygemeldte er i et ansættelsesforhold med et forudsigeligt sygeforløb og forventet raskmelding inden 13. uge regnet fra første opfølgningssamtale, alene følge op på, om den sygemeldte bliver raskmeldt inden udgangen af 13. uge. Den sygemeldte har dog ret til at få en samtale, hvis den sygemeldte ønsker det. Det betyder, at kravet om mindst 4 samtaler i det første halve år er afskaffet og at kommunen kan undlade kontakt til arbejdsgiver for sygemeldte med kortvarige og ukomplicerede forløb, når det vurderes hensigtsmæssigt. For sygemeldte i beskæftigelse er det heller ikke længere et krav, at de skal have et jobmål eller "Min Plan".

Forenkling af rehabiliteringsteamet

Lovændringen betyder også, at det ikke længere er et krav, at alle sager om det første jobafklaringsforløb skal behandles i rehabiliteringsteamet. Kommunen kan forelægge sager om det første jobafklaringsforløb for rehabiliteringsteamet, hvis kommunen vurderer, at personen har behov for en tværfaglig indsats. Desuden er reglerne om rehabiliteringsteamets sammensætning gjort mere fleksible, således at kommunen ud fra en konkret vurdering kan beslutte, hvilke repræsentanter, der skal deltage i sagens behandling i rehabiliteringsteamet. Der skal dog altid være en person fra kommunens beskæftigelsesområde og en repræsentant fra regionen ved sundhedskoordinator.

Det er ikke længere et krav, at kommunen skal indhente lægeattesten LÆ 265 som en del af rehabiliteringsplanens forberedende del i alle sager, der forelægges rehabiliteringsteamet. Kommunen kan undlade at indhente LÆ 265, hvis kommunen vurderer, at de helbredsmæssige oplysninger, der allerede er i sagen, danner tilstrækkeligt grundlag for rehabiliteringsteamets vurdering af sagen.

En række øvrige regelafskaffelser

En række øvrige regler afskaffes, som bl.a. den generelle ret til mestringsforløb. I stedet skal kommunen vurdere, om den sygemeldte har behov for et mestringsforløb på samme måde som øvrige beskæftigelsesrettede tilbud. Desuden forenkles "Mit Sygefravær", visitationskategorierne m.m.

Thisted Kommunes implementering

Den største opgave for sygedagpengeteamet har været at implementere de nye regler om færre krav til sygemeldte i beskæftigelse. Ændringerne ligger fortrinsvist i sygedagpengeafdelingens visitationsenhed, som på baggrund af første opfølgningssamtale og oplysningsskema fra borger foretager en vurdering af, om borgers sygeforløb kan betragtes som forudsigeligt og om raskmelding forventes inden for 13 uger efter første opfølgningssamtale. I bekræftende fald vil både arbejdsgiver og borger få en specifik vejledning om forløbet. Kommunen kan hele tiden følge i kommunens fagsystem, hvilke sygemeldte borgere der er lagt ud til arbejdsgiver og som dermed er undtaget beskæftigelsesindsatsen.

På udvalgmødet vil der være deltagelse af Jane Weber, teamleder for Sygedagpenge, som vil udfolde elementerne ovenfor samt svare på spørgsmål.

Retsgrundlag

Lov om sygedagpenge

Lov om organisering og understøttelse af beskæftigelsesindsatsen

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats

Økonomiske konsekvenser

Det forventes, at der med aftalen er en administrativ besparelse på 79 millioner kroner årligt fra 2025 og frem på landsplan jf. lovforslag nr. 74 af 2024-11-06. Besparelsen vil indgå i de 3 milliarder kroner, der skal spares i beskæftigelsessystemet frem mod 2030. Baseret på Thisted Kommunes andel af landstallene i økonomiaftalen for 2025, som er opgjort til 0,76%, medfører aftalen en besparelse på ca. 604.960 kr. fra og med 2025 (2024-priser).

Center for Økonomi og Løn (CØL) har gennemgået de økonomiske oplysninger i sagen, og gennemgangen har ikke givet anledning til bemærkninger. CØL oplyser supplerende, at kommunernes tilskud vil blive reduceret i forbindelse med økonomiaftalen i juni 2025.

Andre konsekvenser

Intet at bemærke.

Høring og sagsgang

Arbejdsmarkedsudvalget den 5. februar 2025

Indstilling

Teknik, Erhverv og Beskæftigelse indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Tidligere besluttet

Beslutning fra Arbejdsmarkedsudvalget, den 5. februar 2025, punkt 5:

Taget til efterretning.

Sagen sendes til handicaprådet til efterretning.

Fraværende i Arbejdsmarkedsudvalget - 5. februar 2025

Ib Poulsen

Beslutning

Taget til efterretning.

Punkt 6: Implementering af kontanthjælpsreformen

15.00.00-A00-3-25

Sagstema

Orientering om kontanthjælpsreformen og implementering af det nye kontanthjælpssystem.

Redegørelse

I oktober 2023 blev et bredt flertal i Folketinget enige om en aftale om at indføre et enklere kontanthjælpssystem, som skal bringe flere i arbejde og reducere børnefattigdom. Aftalen udgør første del af tre aftaler på kontanthjælpsområdet, som også indeholder aftalen om ny arbejdspligt og skærpede betingelser for kontanthjælp.

Loven blev vedtaget i Folketinget den 17. december 2024 og får virkning fra den 1. juli 2025.

Det nye kontanthjælpssystem

Ændring af kontanthjælpssystemet betyder, at de nuværende ydelser (kontanthjælp, uddannelseshjælp, selvforsørgelses- og hjemrejseydelse og overgangsydelse) i kontanthjælpssystemet afskaffes og erstattes af én: kontanthjælp.

Den nye kontanthjælp har tre satser – mindstesats, grundsats og forhøjet sats – samt en særskilt sats for hjemmeboende. Derudover indføres en række tillæg, der er målrettet børnefamilier, enlige og unge for at skabe øget økonomisk tryghed. Som noget nyt indføres et fritidstillæg til børnefamilier, som er øremærket til barnets fritidsliv, og som udbetales sammen med kontanthjælpen.

Desuden indføres

- Nyt og enkelt boligstøtteloft, så borgere i kontanthjælpssystemet vil have et incitament til at gå på arbejde. Dette understøtter hensigten om, at en kontanthjælpsmodtager maksimalt skal kunne have en disponibel indkomst på 85 pct. af indkomsten for en lønmodtager på lavtlønsområdet.
- Lempeligere fradrag for arbejdsindtægter, hvor kontanthjælpsmodtagere og deres ægtefæller kan have en arbejdsindtægt op til et vist fribeløb i måneden uden reduktion i hjælpen.
- Medicintilskud, der dækker egenbetalingen for tilskudsberettiget receptpligtig medicin, så borgere og deres børn i kontanthjælpssystemet får adgang til nødvendig behandling uden økonomiske barrierer.
- Ændrede formuegrænser. Formuegrænsen øges fra 10.000 kr. til 15.000 kr. for enlige og fra 20.000 kr. til 30.000 kr. for ægtepar, hvilket giver modtagerne mulighed for at have en større opsparing uden at miste retten til kontanthjælp.
- Ensartede ferieregler, som giver samtlige borgere i kontanthjælpssystemet mulighed for at holde 4 ugers ferie, når de har modtaget kontanthjælp i 12 sammenhængende måneder.
- Afklaringsret for borgere over 30 år i kontanthjælpssystemet, som har været i systemet i mere end to år. Afklaringsretten skal sikre, at hjælpen har et midlertidigt sigte, og at der tages stilling til, om borgerens sag skal behandles i rehabiliteringsteamet eller hvilke indsatser, der i stedet skal iværksættes.

Med reformen afskaffes 225-timersreglen, kontanthjælpsloftet, særlige satser for unge under 30 år med psykiske diagnoser, aktivitetstillægget, særlig støtte samt danskbonus. Samlet set erstattes det gamle kontanthjælpssystem med en mere simpel ordning, der gør systemet lettere at administrere.

Implementering af nyt kontanthjælpssystem i Thisted Kommune

Antallet af berørte borgere i Thisted Kommune andrager ca. 600 ydelsesmodtagere, som alle vil modtage specifik vejledning om nyt kontanthjælpssystem og afgørelse om en evt. ændring i deres ydelse pr. 1. juli 2025. Nogle borgere vil på baggrund af ændringerne få en stigning i deres ydelse, mens andre vil få en nedgang i ydelsen.

Overgangen for borgere i kontanthjælpssystemet i Thisted Kommune vil nærmere forløbe således, at der den 6. januar 2025 blev udsendt orienteringsskrivelse til samtlige ydelsesmodtagere om, at kontanthjælpssystemet ændrer sig pr. 1. juli 2025. Herefter vil der i tidsrummet fra den 6. januar til den 31. marts 2025 blive sendt vejledningsskrivelser ud til de enkelte ydelsesmodtagere om ydelsens forventede størrelse inkl. tillæg pr. 1. juli 2025. Slutteligt vil der blive sendt en agterskrivelse (afgørelse) om overgang til nye satser i perioden fra den 1. maj 2025 til den 20. juni 2025.

På udvalgsmødet vil der være deltagelse af Camilla Vutborg, teamleder for Ydelse, Job og Ressourcer, som vil udfolde elementerne ovenfor samt svare på spørgsmål.

Retsgrundlag

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats

Lov om aktiv socialpolitik

Økonomiske konsekvenser

Kommunerne skønnes samlet at få merudgifter på i alt 121,7 mio. kr. i 2025, 60,6 mio. kr. i 2026, 33,8 mio. kr. i 2027 og mindreudgifter på henholdsvis 36,4 mio. kr. i 2028 og 20,5 mio. kr. varigt., jf. lovforslag nr. 13 af 2024-10-02. Baseret på Thisted Kommunes andel af landstallene i økonomiaftalen for 2025, som er opgjort til 0,76 %, medfører aftalen følgende merudgifter og mindreudgifter (2024-priser):

Thisted kommune	2025	2026	2027	2028	Varigt
Merudgifter / mindeudgifter i alt (konto 5)	148.960 kr.	386.840 kr.	187.112 kr.	-304.912 kr.	-184.072 kr.
Udgifter til administration (konto 6)	775.200 kr.	73.720 kr.	69.920 kr.	28.120 kr.	28.120 kr.
I alt (konto 5 + konto 6)	924.160 kr.	460.560 kr.	257.032 kr.	-276.792 kr.	-155.952 kr.

Udover ovenstående kommer udgifter til ny IT-understøttelse. KOMBIT opkrævede kommunerne 11 kr. pr. borger for ny IT-understøttelse på området i 2024. I Thisted Kommune udgjorde udgiften 472.879 kr. Udgiften blev finansieret af Erhverv- og Beskæftigelses eget budget. Omkostninger i 2025 og frem er behæftet med usikkerhed, og det supplerende driftsbidrag for 2025 og 2026 er derfor endnu ikke fastlagt, men det forventes, at kommunerne vil blive opkrævet i det pågældende år.

Center for Økonomi og Løn (CØL) har gennemgået de økonomiske oplysninger i sagen, og gennemgangen har ikke givet anledning til bemærkninger. CØL oplyser supplerende, at kommunernes tilskud vil blive reduceret i forbindelse med økonomiaftalen i juni 2025.

Andre konsekvenser

Selvom reformen sigter mod forenkling, medfører den nye administrative opgaver, bl.a. tilpasning af IT-systemer, medarbejderuddannelse og ændrede arbejdsgange.

De ændrede satser kan få konsekvenser for de berørte borgere.

Høring og sagsgang

Arbejdsmarkedsudvalget den 5. februar 2025

Handicaprådet den 27. februar 2025

Integrationsrådet den 27. februar 2025

Udsatterådet den 4. marts 2025

Indstilling

Teknik, Erhverv og Beskæftigelse indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Tidligere besluttet

Beslutning fra Arbejdsmarkedsudvalget, den 5. februar 2025, punkt 3:

Taget til efterretning.

Fraværende i Arbejdsmarkedsudvalget - 5. februar 2025
Ib Poulsen

Beslutning fra Integrationsrådet, den 27. februar 2025, punkt 10:

Taget til efterretning.

Fraværende:

Zenawi Ghebremichael, Nedal Alyoussef Alkrad, Trine Heidi Ritter , Elena Jonassen og Brivan Khaled

Beslutning

Taget til efterretning.

Punkt 7: Implementering af arbejdspligten

15.00.00-A00-17-24

Sagstema

Orientering om status på implementering af arbejdspligten.

Redegørelse

Folketinget vedtog den 17. december 2024 et lovforslag om indførelse af en ny arbejdspligt. Reglerne trådte i kraft den 1. januar 2025, og betyder, at borgere i kontanthjælpssystemet som udgangspunkt skal opfylde en arbejdspligt på 37 timer om ugen.

Målgruppe og indhold i arbejdspligten

Målgruppen for borgere i arbejdspligt er kontanthjælpsmodtagere, som ikke opfylder kravene om ophold her i riget i mindst 9 år ud af de seneste 10 år (opholdskravet) og fuldtidsbeskæftigelse i mindst 2 1/2 år ud af de seneste 10 år (beskæftigelseskravet). Reglerne har særligt til hensigt at gøre op med, at mange indvandrere, især kvinder med ikke-vestlig baggrund, ikke er en del af arbejdsmarkedet. Reglerne gælder ikke borgere med ophold efter særlov om fordrevne fra Ukraine.

Arbejdspligten indebærer en pligt til 37 timers aktivering om ugen. Indholdet i arbejdspligten kan bl.a. bestå af deltagelse af en særligt tilrettelagte nytteindsats, virksomhedspraktik, ansættelse med løntilskud, danskuddannelse, øvrig vejledning og opkvalificering i form af korte og beskæftigelsesrettede kurser samt i forbindelse med tilbud, der har til hensigt at nedbringe sygemeldinger, 4 timers forberedelsestid uden for hjemmet, ordinære løntimer, deltagelse i indsatser efter social- og sundhedslovgivningen, mv.

Særligt tilrettelagt nytteindsats er indført i lovgivningen som noget nyt i forbindelse med arbejdspligten. Til forskel fra den almindelige nytteindsats, er formålet i den særligt tilrettelagte nytteindsats udvidet til også at kunne bevilliges for at lære borgeren om arbejdslogik og normerne på det danske arbejdsmarked. Samtidig er rimelighedskravet og varighedsbegrænsningen afskaffet for både den almindelige og den særligt tilrettelagte nytteindsats, hvilket betyder, at der hverken er en begrænsning i antallet af borgere i nytteindsats på den enkelte arbejdsplads eller en tidsmæssig begrænsning for deltagelse i tilbuddet. Særligt tilrettelagt nytteindsats må alene udføres på en kommunalt organiseret arbejdsplads.

Hvis borgere i arbejdspligt ikke møder op i de planlagte aktiviteter, vil det kunne betyde, at der træffes afgørelse om sanktion og dermed nedsættelse af ydelsen. Borgere vil alene kunne fritages for konkrete indsatser eller få nedsat det ugentlige timetal efter en konkret vurdering af deres helbredsmæssige tilstand.

Reglerne indføres i to tempi. Den første gruppe omfattes den 1. januar 2025 med senest opstart i arbejdspligten den 30. juni 2025. Den næste gruppe omfattes den 1. juli 2025 med senest opstart i arbejdspligten den 31. december 2025. Den sidste gruppe består af borgere, som ikke længere opfylder beskæftigelseskravet, idet beskæftigelseskravet pr. 1. juli 2025 ændres til også at gælde borgere, der er indrejst inden 2008.

Status på implementering af arbejdspligten i Thisted Kommune

I Thisted Kommune vil antallet af borgere i arbejdspligt andrage ca. 35 borgere pr. 30. juni 2025 og ca. 40 borgere pr. 31. december 2025. Tallene er et udtræk fra Kommunernes Ydelsessystem, som er forbundet med en vis usikkerhed, idet systemerne endnu ikke er sat op til at identificere de borgere, som ikke længere opfylder beskæftigelseskravet.

Erhverv- og Beskæftigelsesafdelingen har løbende arbejdet med listerne for at identificere de borgere, som bliver omfattet af arbejdspligten. Der er nedsat et tværgående team på tværs af sagsbehandlere fra kontanthjælpsområdet og jobkonsulenter, som i fællesskab bliver en gennemgående enhed, som borgere i arbejdspligt vil møde.

Erhverv- og Beskæftigelsesafdelingen har særligt fokus på at etablere et egnet tilbud til særligt tilrettelagt nytteindsats for kommunens borgere i arbejdspligt. Den særligt tilrettelagte nytteindsats skal fungere som fast fremmødested for mange i arbejdspligt og dermed også være et sted, hvor hele eller dele af indholdet i det ugentlige arbejdsprogram kan finde sted. Det er samtidig hensigten, at kontakten til jobkonsulenten kan tage sit udgangspunkt her.

Forslag til arbejdsopgaverne i den særligt tilrettelagte nytteindsats er mange. Som eksempler kan nævnes rengøring af borde- og bænke, luge ukrudt, vaske kommunens biler, rengøring af legetøj, kløve brænde, mv. Fælles for opgaverne er, at nytteindsats ikke må udføres på områder, som ellers ville blive udført af andre ansatte.

Der arbejdes desuden med en model, hvor der i samme lokaler som den særligt tilrettelagt nytteindsats kan ligge et tilbud om øvrig vejledning og opkvalificering for borgere i arbejdspligten med mange sygemeldinger. Baggrunden er, at der i lovforarbejderne er lagt op til, at denne type tilbud forventes at være med til at reducere antallet af sygemeldinger for personer med gentagne sygemeldinger. Det kan eksempelvis være tale om tilbud om vejledning med en sygeplejerske med henblik på, at personen bliver i stand til at mestre sin sygdom i højere grad.

Det videre arbejde med implementering af arbejdspligten i Thisted Kommune

Arbejdet med etablering af et egnet tilbud til den særligt tilrettelagte nytteindsats pågår hen over foråret. Udvalget orienteres, når tilbuddet er endeligt på plads. Samtidig vil berørte borgere få afgørelse om, at arbejdspligten træder i kraft den 30. juni 2025. Der orienteres bredt på kommunens hjemmeside, hvad arbejdspligten betyder og hvad borgere selv kan gøre for at undgå at blive omfattet af reglerne. Der vil desuden blive indkaldt til fælles orienteringsmøder for de borgere, som vil blive omfattet af arbejdspligten.

På udvalgsmødet vil der være deltagelse af Camilla Vutborg, teamleder for Ydelse, Job og Ressourcer, som vil udfolde elementerne ovenfor samt svare på spørgsmål.

Retsgrundlag

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Økonomiske konsekvenser

På landsplan medfører aftalen en årlig udgift på 41 mio. kr. i 2025 og omkring 190 mio. kr. fra og med 2026, jf. 5-6 Supplementskrivelse vedr. beskæftigelse og integration. Baseret på Thisted Kommunes andel af landstallene i økonomiaftalen for 2025, som er opgjort til 0,76%, medfører aftalen en udgift på ca. 0,3 mio. kr. i 2025 og ca. 1,4 mio. kr. fra 2026 og frem (2024-priser):

Thisted kommune	2025	Varigt
Udgifter i alt (konto 5)	116.128	939.664
Udgifter til administration (konto 6)	195.320	473.784
Samlede udgifter (konto 5 + konto 6)	311.448	1.413.448

Center for Økonomi og Løn (CØL) har gennemgået de økonomiske oplysninger i sagen, og gennemgangen har ikke givet anledning til bemærkninger. CØL oplyser supplerende, at kommunernes tilskud vil blive forhøjet i forbindelse med økonomiaftalen i juni 2025.

Andre konsekvenser

Intet at bemærke.

Høring og sagsgang

Arbejdsmarkedsudvalget den 5. februar 2025

Integrationsrådet den 27. februar 2025

Indstilling

Teknik, Erhverv og Beskæftigelse indstiller, at orienteringen tages til efterretning.

Tidligere besluttet

Beslutning fra Arbejdsmarkedsudvalget, den 5. februar 2025, punkt 4:

Taget til efterretning.

Sagen sendes til handicaprådet til efterretning.

Fraværende i Arbejdsmarkedsudvalget - 5. februar 2025
Ib Poulsen

Beslutning

Taget til efterretning.

Punkt 8: Sagsbehandling efter Serviceloven

27.69.48-P35-1-22

Sagstema

Drøftelse af sagsgangen i Handicap og Socialpsykiatri efter Serviceloven.

På mødet præsenteres borgerrejsen for, når en borger henvender sig om hjælp efter Serviceloven, fra henvendelse til vurdering af støttebehov og afslutningsvist visitering til indsats.

Indstilling

Social, Sundhed og Kultur indstiller, at sagen drøftes.

Beslutning

DH's medlemmer i Handicaprådet oplever fortsat, at nogle borgere, som kan være i kontakt med en bostøtte, ikke i tilstrækkelig grad får støtte til de behov de har. Der er et ønske om et større samarbejde på tværs af afdelinger og lovgivninger, så der ikke er nogen borgere, som falder mellem "to stole".

Følgende er vedlagt referatet efter ønske fra DH's medlemmer i Handicaprådet:

"Hej Nina

Jeg håber, at du kan bruge nedenstående fra hhv. Serviceloven og vejledningen til Serviceloven. Bemærk det, som jeg har fremhævet med rødt.

Fra Serviceloven:

§ 12. Kommunalbestyrelsen skal sørge for tilbud om gratis rådgivning til personer med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller med særlige sociale problemer. Tilbuddet om rådgivning skal også omfatte opsøgende arbejde.

Fra vejledningen til Serviceloven:

134. Når det drejer sig om indsatsen over for mennesker med særlige behov herunder rådgivning, har kommunerne en forpligtelse til selv at udføre en opsøgende indsats for at nå ud til grupper, som ikke eller kun sjældent selv henvender sig. Dette gælder både i forhold til børn og unge, jf. pkt. 135, og i forhold til forskellige grupper af voksne, jf. punkt 137-151, hvor baggrunden for kravet om opsøgende indsats bl.a. kan være, at grupper, der er socialt udsatte eller truet af social udstødelse, i nogle tilfælde holder sig væk fra de offentlige forvaltninger. De kan have svært ved at overholde aftaler med forvaltningen eller ved at kunne anvende og forstå den vejledning, der gives.

136

....

Der kan også være tilfælde, hvor familier eller enkeltpersoner lever med en funktionsnedsættelse uden særlig kontakt med myndighederne, eller hvor de ikke af sig selv efterspørger råd og vejledning, selv om de måske har et behov. Dette kan gælde familier eller enkeltpersoner, der f.eks. lever med en sjælden diagnose, eller mennesker der på anden vis lever relativt isoleret og uden kontakt med myndighederne. I disse situationer har kommunen en særlig forpligtelse til selv at tilbyde rådgivning.

Er der tale om mennesker, hvis nedsatte funktionsevne f.eks. består i kommunikative eller kognitive problemstillinger, er det vigtigt, at rådgivningen tilpasses både i omfang og form, så der tages højde for de særlige behov, der kan være forbundet med den nedsatte funktionsevne.

Et opsøgende arbejde over for disse grupper vil ofte kunne medvirke til at forebygge, at de kommer til at leve i yderligere isolation, og det kan i rådgivningsarbejdet eventuelt være en hjælp for dem, at de får mulighed for at komme i kontakt med andre enkeltpersoner eller familier, der lever med det samme eller et tilsvarende problem.

Rådgivningen og det opsøgende arbejde vil i den forbindelse også have til formål at sikre, at de pågældende familier og mennesker med handicap får relevante tilbud om støtte og hjælp, herunder om f.eks. kompenserende foranstaltninger og relevante uddannelses- eller beskæftigelsestilbud med henblik på at afhjælpe eller lette følgerne af funktionsnedsættelsen."

Punkt 9: Drøftelse af førtidspensioner

27.69.48-P35-1-22

Sagstema

På mødet deltager en repræsentant fra Erhverv og Beskæftigelse til en drøftelse førtidspensioner for unge i Thisted Kommune.

Indstilling

Social, Sundhed og Kultur indstiller, at sagen drøftes.

Beslutning

Punktet udskydes til næste møde.

Punkt 10: Punkter til Handicaprådets fællesmøde med Social- og Seniorudvalget den 18. marts 2025

27.69.48-P35-1-22

Sagstema

Drøftelse af punkter til Handicaprådets fællesmøde med Social- og Seniorudvalget den 18. marts 2025.

Indstilling

Social, Sundhed og Kultur indstiller, at punktet drøftes.

Beslutning

DH's medlemmer i Handicaprådet foreslår følgende punkter til fællesmødet:

- Hvordan går det med oprettelsen af ungetilbuddet?
 - Politikker har bevilget økonomi til opstart.
- Hvordan arbejder Thisted Kommune med servicelovens § 12 - 134 - 136?
 - Her er der en skal opgave, hvor kommunen har en forpligtelse.
- Handicaprådet er bekymret for den høje fraværprocent inden for specialområdet.
 - Det har stor betydning for de borgere vi repræsenterer.
 - Hvad er baggrunden?
 - Hvordan arbejdes der med en løsning?
 - Har den nye ledelsesstruktur betydning?
 - Vi hører fra pårørende, at der er mange vikarer, men også mange ledelsesniveauer.
 - Her udtrykkes bekymring i forhold til at ressourcerne går fra borgerne.
- Fremtiden har store udfordringer i forhold til rekruttering af medarbejdere til området.
 - Stabile og faglige medarbejdere har stor betydning for borgerens trivsel og udvikling.
- I Handicaprådet følger vi serien "farlig omsorg", som på nuværende tidspunkt vises i TV
 - Hvordan følger Thisted Kommune de borgere som er visiteret til tilbud uden for kommunen - både regionalt og privat?
 - Her er spørgsmålet både på det faglige og økonomiske.

Punkt 11: Eventuelt

27.69.48-P35-1-22

Sagstema

Eventuelt.

Beslutning

Intet at bemærke.